



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
ПОВЕСТКА
СОГЛАШЕНИЯ ОБ
АССОЦИАЦИИ**
между странами
Европейского союза и
Республикой Молдова –
первые итоги



СОДЕРЖАНИЕ

Введение	2
1. От экономического партнерства к экономической интеграции	3
1.1. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве	4
1.2. Соглашение об ассоциации	8
1.3. Зона свободной торговли – неотъемлемая часть Соглашения об ассоциации	10
2. Ожидания и первые экономические результаты внедрения Соглашения об ассоциации между странами ЕС и Республикой Молдова	15
2.1. Основные ожидания	15
2.2. Экспорт	16
2.3. Иностранные инвестиции	24
2.4. Внешняя финансовая поддержка	31
3. Дисбаланс экономического сотрудничества с Западом и Востоком и возможности его преодоления	38
Заключение	47



ВВЕДЕНИЕ

Более года назад было подписано и ратифицировано Парламентом Республики Молдова Соглашение об ассоциации со странами Европейского союза, которое заменило базовое Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, действовавшее с 1998 года.

Соглашение об ассоциации охватывает практически все важные сферы жизнедеятельности и предусматривает проведение в Республике Молдова преобразований в экономике и торговле, государственном управлении, в обеспечении прав и свобод граждан, в борьбе с коррупцией и т.д., направленных на приближение к соответствующим стандартам и нормам Евросоюза.

Правительство РМ рассматривает европейскую интеграцию и внедрение Соглашения об ассоциации как самый надежный путь для решения задач повышения благосостояния, безопасности и качества жизни граждан.¹ В Программе деятельности Правительства на 2015-2018 годы сформулировано стремление «создавать все необходимые предпосылки, совокупная реализация которых обеспечит соответствие Республики Молдова условиям получения статуса страны-кандидата на вступление в Европейский Союз». Поэтому на основу деятельности Правительства положено внедрение Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова и странами Европейского союза, для чего осенью 2014 года был утвержден детальный план действий.²

Значительную часть Соглашения об ассоциации составляют вопросы экономической интеграции, развития экономического сотрудничества и создания углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли, функционирование которой связывается с получением Республикой Молдовой торговых, инвестиционных и общеэкономических выгод.

Первые экономические результаты внедрения Соглашения об ассоциации и зоны свободной торговли оказались весьма неоднозначными – в Республике Молдова нарастает финансовая, экономическая и социальная нестабильность. Пока не получены те основные эффекты, которые предусматривалось достичь в результате внедрения Соглашения об ассоциации. Ожидалось, что подписание Соглашения об ассоциации и создание зоны свободной торговли приведет к открытию европейского рынка и росту вследствие этого экспорта молдавских товаров, к усилению инвестиционной привлекательности Молдовы и увеличению притока иностранных инвестиций, к устойчивой и масштабной внешней финансовой поддержке реформ и развития приоритетных секторов.

В настоящем аналитическом докладе представлены результаты исследования основных экономических эффектов внедрения Соглашения об ассоциации, которые предусматривалось получить во внешней торговле, инвестиционной сфере и в области финансовой поддержки внешних партнеров по развитию. В докладе также рассматриваются проблемы, связанные с участием Республики Молдова в двух зонах свободной торговли (со странами ЕС и СНГ), ухудшением условий и результатов торговли с Российской Федерацией, излагаются возможности сбалансированного экономического сотрудничества Молдовы с Западом и Востоком.

Авторы доклада – доктор экономики Елена Горелова и доктор экономики Михаил Пойсик.

¹ См.: Программа деятельности Правительства Республики Молдова на 2015-2018 годы.

² Национальный План действий по внедрению Соглашения об ассоциации Республика Молдова - Европейский Союз на период 2014-2016 годы/ Постановление Правительства РМ №808 от 07.10.2014.

1. ОТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА К ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

В развитии отношений между Республикой Молдова и странами Европейского союза можно выделить 3 этапа, различающиеся сроками действия и форматом отношений сторон (цели, направления, области, приоритеты, инструменты), закрепленными в двусторонних соглашениях:

- Соглашение о партнерстве и сотрудничестве
- План действий Европейский союз-Республика Молдова (в нем конкретизированы важные положения Соглашения о партнерстве и сотрудничестве)
- Соглашение об ассоциации между Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Молдова, с другой стороны (далее в тексте – Соглашение об ассоциации).

Неотъемлемая часть данных базовых соглашений – экономическое сотрудничество, логика которого полностью вписывается в общие рамки взаимодействия сторон, обозначенные в каждом соглашении. В то же время соглашения существенно различаются по глубине экономического сотрудничества, а также по содержанию обязательств, которые берут на себя стороны – Республика Молдова и страны Европейского союза.



1.1. СОГЛАШЕНИЕ О ПАРТНЕРСТВЕ И СОТРУДНИЧЕСТВЕ

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, вступившее в силу в 1998 году, представляло собой базовое рамочное соглашение – большинство его положений не конкретизировано и имело общий характер. Оно было направлено на установление политического диалога и развитие отношений между Молдовой и ЕС в разных областях, прежде всего, в экономической сфере (торговля, инвестиции, услуги, конкуренция, отраслевое сотрудничество и пр.). Соглашение предусматривало первоначальный период действия – 10 лет с возможностью дальнейшего ежегодного продления.

Существенное отличие Соглашения о партнерстве и сотрудничестве от последующих соглашений заключается в равновесности большинства обязательств, которые взяли на себя Республика Молдова и Европейский союз.

Республика Молдова и ЕС взяли на себя, по сути, одинаковые обязательства по созданию благоприятной, не дискриминационной экономической среды сотрудничества. В области взаимной торговли это означает предоставление друг другу режима наибольшего благоприятствования, исключение количественных ограничений в торговле, обеспечение свободы транзита товаров и пр. В области инвестиций – взаимная защита инвестиций, не дискриминационные условия для деятельности компаний на своих территориях пр.

В то же время в Соглашении присутствовали не только общие и равновесные обязательства обеих сторон, но и особые обязательства каждой стороны.

Республика Молдова обязалась гармонизировать свое национальное экономическое законодательство с законодательством ЕС. В тот период, когда подписывалось Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, такое обязательство РМ было во многом обоснованным, поскольку республика осуществляла сложный переход к новой экономической системе – к рыночной экономике. Отсутствие опыта и практики подобного перехода требовало использования определенной внешней модели рыночной экономики, которая могла бы служить своеобразным образцом и в качестве которой была выбрана модель стран ЕС.

Встречным обязательством ЕС стало обязательство оказания технического содействия процессам экономических трансформаций в Республике Молдова в рамках программы ТАСИС (проведение консультаций, оказание экспертной поддержки, профессиональная подготовка, помощь в разработке новой нормативно-правовой базы и пр.).

Обращает на себя внимание одно из положений Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, которое предусматривало возможность углубления экономических отношений сторон и перехода на новую, более высокую ступень сотрудничества, – положение о возможности создания зоны свободной торговли. В частности, в статье

4-ой Соглашения говорится о том, что РМ и ЕС обязуются рассматривать вопросы о целесообразности создания зоны свободной торговли и о готовности для этого экономических условий (о результатах рыночных реформ в Республике Молдова) для начала переговоров.

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве

(подписано в 1994 г., вступило в силу в 1998 г., первоначальный срок действия – 10 лет с последующим ежегодным возобновлением)

ГЛАВНЫЕ ЦЕЛИ	● Развитие политических отношений и сотрудничества в области торговли, инвестиций, экономики, культуры, социальной сферы, финансов. ● Поддержка усилий Республики Молдова по укреплению демократии, развитию экономики и завершению перехода к рыночной экономике.
СТРУКТУРА	10 разделов: 1. Общие принципы 2. Политический диалог 3. Торговля товарами 4. Положения о предпринимательской деятельности и инвестициях 5. Трансграничное предоставление услуг 6. Конкуренция, охрана интеллектуальной собственности, сотрудничество в области законодательства 7. Экономическое сотрудничество 8. Культурное сотрудничество 9. Финансовое сотрудничество 10. Институциональные, общие и заключительные положения
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	● Сотрудничество охватывает практически все сферы и сектора экономики (торговля, инвестиции, промышленность, сельское хозяйство, энергетика, транспорт, телекоммуникации, государственные закупки, конкуренция, финансовые услуги, денежная политика, стандартизация, оценка соответствия, таможенное дело, защита потребителей и др.). ● Стороны создают друг для друга одинаковые условия для развития экономических связей в обозначенных областях. ● Предусматривается возможность создания зоны свободной торговли.
ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СТОРОН	● Республика Молдова гармонизирует и сближает свое экономическое законодательство с законодательством ЕС. ● ЕС предоставит финансовую поддержку в виде грантов для технической помощи в рамках программы ТАСИС.
ОБЩИЕ ИНСТИТУТЫ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ	Совет по сотрудничеству, Комитет по сотрудничеству (содействует работе Совета по сотрудничеству), Комитет парламентского сотрудничества.



Таким образом, экономическая часть Соглашения о партнерстве и сотрудничестве характеризовалась следующими основными чертами:

- Создание сторонами благоприятных, не дискриминационных друг для друга экономических условий для взаимодействия практически во всех сферах экономики
- Взятие сторонами преимущественно равновесных экономических обязательств
- Предоставление странами ЕС технической помощи в виде грантов в рамках программы ТАСИС «в обмен» на проведение Республикой Молдова рыночных преобразований
- Возможность создания зоны свободной торговли.

Расширение Европейского союза и связанное с принятием в 2004 году Европейской политики соседства отразились на формате отношений ЕС со странами-соседями, включая Республику Молдова, которым предлагалось более тесное политическое и экономическое партнерство. В результате базовое Соглашение о партнерстве и сотрудничестве было дополнено принятием в 2005 году Плана действий Европейский союз - Республика Молдова на 3 года.



План действий ЕС-РМ представлял собой своеобразную «дорожную карту» европеизации Молдовы, в том числе ее экономики.

Согласно «Плану действий», Республика Молдова должна была существенно сближить свою нормативно-правовую базу функционирования экономики с европейскими нормами и стандартами, а во многих случаях - достичь полного соответствия, а также осуществить конкретные действия по трансформации экономики. Данное требование распространялось на систему управления публичными финансами и внешним долгом, аудита, государственных закупок, технического регламентирования, стандартизации и оценки соответствия продукции, антимонопольное регулирование, регламентирование предпринимательской деятельности, санитарные и фитосанитарные правила, промышленную, транспортную, энергетическую политику и др.

Например, предусматривалось, что Республика Молдова пересмотрит национальные стандарты и гармонизирует их с европейскими, внедрит программу широкой приватизации, в том числе в энергетическом секторе, достигнет соответствия с законодательством ЕС в области государственных закупок и пр.

В свою очередь, Европейский союз взял обязательство расширить финансовую помощь на проведение мероприятий, сформулированных в Плате действий и предоставить Молдове автономные торговые преференции.

План действий Европейский союз - Республика Молдова

(подписан и вступил в силу в 2005 г., срок действия – 3 года)

ГЛАВНЫЕ ЦЕЛИ	● Продвижение общих ценностей и внедрение политических, экономических и институциональных реформ. ● Установление более тесных отношений между РМ и ЕС в области политики, безопасности, экономики, культуры, трансграничного сотрудничества, разрешения приднестровского конфликта. ● Экономическая интеграция Республики Молдова в европейские структуры, сближение национального законодательства, применяемых норм и стандартов с европейскими.
СТРУКТУРА	7 разделов: 1. Политический диалог и реформы 2. Сотрудничество в разрешении приднестровского конфликта. 3. Реформа и развитие социально-экономической сферы. 4. Торговля, рынок и регуляторная реформа 5. Сотрудничество в области юстиции и внутренних дел. 6. Транспорт, энергетика, связь, окружающая среда и инновации. 7. Гуманитарные контакты.
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	● Развитие сотрудничества ставится в прямую зависимость от выполнения Республикой Молдовы обязательств по реформированию своей экономики. Основные области реформирования: деловой и инвестиционный климат, публичные финансы, денежная политика, налогообложение, приватизация, региональное и сельское развитие, таможенное дело, санитарные и фитосанитарные нормы, конкуренция, государственная помощь, государственные закупки, промышленная и транспортная политика, рынки электроэнергии и природного газа и др.
ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СТОРОН	● Республика Молдова внедряет законодательство, нормы, стандарты и практику ЕС в реформируемых областях экономики. ● ЕС предоставляет Республике Молдове торговые преференции и усиливает финансовую поддержку.
ОБЩИЕ ИНСТИТУТЫ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ	Те же Институты, которые были созданы для внедрения соглашения о партнерстве и сотрудничестве (Совет по сотрудничеству, Комитет по сотрудничеству, Комитет парламентского сотрудничества).

В целом План действий Европейский союз – Республика Молдова был направлен на ускорение рыночных преобразований в экономике республики в соответствии с европейскими нормами и стандартами, что предполагало осуществление Молдовой конкретных действий в разных сферах экономики. Это должно было улучшить условия для установления более тесных экономических связей с ЕС.



План действий Европейский союз – Республика Молдова отличался от базового Соглашения о партнерстве и сотрудничестве более конкретным наполнением в плане прямых обязательств Республики Молдова по изменению своего законодательства и системы регулирования разных сфер экономики в соответствии с нормами ЕС.

Экономическое партнерство между Республикой Молдова и Европейским союзом в период внедрения Плана действий характеризовалось следующими основными чертами:

Фактически План действий являлся планом действий для одной стороны – Республики Молдова

Республика Молдова брала на себя очень конкретные обязательства по изменению национального законодательства и систем регулирования экономики

Встречные обязательства стран ЕС – это расширение финансовой поддержки и предоставление Республике Молдова автономных торговых преференций.

Таким образом, Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, а также развивающий и конкретизирующий его положения План действий были направлены преимущественно на «подтягивание» Республики Молдовы до международных и европейских стандартов организации экономической жизнедеятельности. Такое «подтягивание» можно рассматривать как необходимую предпосылку для устойчивого экономического взаимодействия между ЕС и Республикой Молдова.

1.2. СОГЛАШЕНИЕ ОБ АССОЦИАЦИИ

В 2014 году было принято новое базовое соглашение, существенно отличающееся от предыдущих документов по тесноте и формам экономического взаимодействия, – Соглашение об ассоциации между Европейским союзом и Республикой Молдова. Экономические вопросы по своей содержательности и по объему составляют главную и основную часть нового Соглашения, включающего 7 разделов, 35 приложений и 4 протокола, и изложенного на 1081 странице.

В отличие от политической части Соглашения, констатирующей принятие сторонами равнозначных обязательств для развития сотрудничества, экономическая часть документа содержит множество конкретных обязательств Республики Молдова по внедрению законодательства, норм, правил и стандартов ЕС с указанием соответствующих сроков. Выполнение данных обязательств должно было приводить к сближению секторных политик и принципов функционирования экономики Молдовы с политиками и принципами функционирования экономики стран ЕС.

Соглашение об ассоциации между Европейским Союзом и Республикой Молдова

(подписано в 2014 г., ратифицировано РМ в 2014 г., с 1.09.2014 г. внедряется в режиме временного применения, имеет бессрочный характер)

ГЛАВНЫЕ ЦЕЛИ	● Развитие политического диалога, сотрудничества в области правосудия, свободы и безопасности, укрепление демократии и стабильности в РМ. ● Продвижение экономической интеграции, включая постепенную интеграцию с внутренним рынком ЕС и создание углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли.
СТРУКТУРА	7 разделов: 1. Общие принципы 2. Политический диалог и реформа, сотрудничество в области внешней политики и политики безопасности 3. Правосудие, свобода и безопасность 4. Экономическое и иное отраслевое сотрудничество 5. Торговля и связанные с торговлей вопросы 6. Финансовая помощь и положения по борьбе с мошенничеством и контролю 7. Институциональные, общие и завершающие положения 35 Приложений 4 Протокола
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	● Развитие сотрудничества во всех экономических сферах предусматривает: - экономический диалог (консультации, обмен мнениями и информацией, координация и совместные действия) - внедрение Республикой Молдова стратегий и политик в разных экономических областях, приближенных к стратегиям и политикам ЕС - приведение Республикой Молдова своего законодательства в соответствие с актами ЕС и международными документами. ● Переход к 1-ой ступени экономической интеграции Республики Молдова с ЕС – создание углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли. ● Возможность участия Республики Молдова в открытых для ее участия программах ЕС с внесением финансового вклада в общий бюджет ЕС, соответственно конкретным программам, в которых Республика Молдова участвует.
ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СТОРОН	● Республика Молдова обязуется менять и совершенствовать свое законодательство в соответствии с актами ЕС в каждой экономической сфере, согласно прилагаемым перечням и графиками внедрения ● ЕС предоставляет Республике Молдове финансовую помощь на основе своих многолетних рамочных программ. Ежегодные суммы помощи будут зависеть от потребности Республики Молдова, потенциала секторов и прогресса в реализации реформ.
ОБЩИЕ ИНСТИТУТЫ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ	Совет ассоциации Комитет ассоциации и подкомитеты Парламентский комитет ассоциации



Республика Молдова обязуется внедрить сотни актов ЕС (директив, регламентов, решений, положений, рекомендаций Комиссии и Совета ЕС, Европейского парламента), касающихся развития основных секторов экономики, систем регулирования экономической деятельности и торговли.

В Соглашении предусматривается, что «Республика Молдова должна привести свое законодательство в соответствие с нормативными актами ЕС и международными документами» согласно прилагаемым перечням актов ЕС и указанным срокам.

В частности, внедрение нормативных актов ЕС, регулирующих деятельность в следующих секторах экономики, предусматривает:

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО – 26 регламентов и 20 директив, связанных с контролем качества сельскохозяйственной продукции, органическим земледелием, рыночными стандартами для растений, семян растений, продуктов, полученных из растений, фруктов и овощей, для живых животных и продуктов животноводства.

ЭНЕРГЕТИКА – 16 регламентов, 24 директивы и 3 решения, касающихся рынка электроэнергии, газа, нефти, поиска и разведки месторождений углеводородов, инфраструктуры, энергоэффективности и возобновляемых источников энергии.

ТРАНСПОРТ – 6 регламентов и 23 директивы, устанавливающие тех. условия, требования к обеспечению безопасности, социальные условия работы, налоговые условия, доступ к инфраструктуре и рынку, требования безопасности, правила смешанных перевозок и пр.

Предусматриваемые изменения нормативно-правовой базы Республики Молдова должны охватить и другие сектора и сферы (электросвязь, финансовый сектор, почтовые услуги и пр.).

В соответствии с Соглашением также необходимо провести совершенствование законодательства Молдовы, которое устанавливает правила и процедуры, регулирующие общие условия экономической деятельности. Так, предусматривается внедрение нормативных актов ЕС в области налогообложения, корпоративного управления, бухгалтерского учета и аудита, технического регулирования, стандартов, оценки соответствия и сертификации, санитарных и фитосанитарных мер, таможенного администрирования, государственных закупок и пр.

1.3. ЗОНА СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ – НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИАЦИИ

Соглашение об ассоциации предусматривает переход к новому качеству экономических взаимоотношений между Республикой Молдова и Европейским союзом, состоящий в создании углубленной и всеобъемлющей зоны торговли между странами

ЕС и Республикой Молдова. Зона свободной торговли есть не что иное, как 1-ая ступень экономической интеграции.

Республика Молдова и Европейский союз договорились о том, что они будут постепенно создавать зону свободной торговли в течение переходного периода длительностью не более десяти лет. Это время необходимо для адаптации экономики Молдовы и систем ее регулирования к требованиям и стандартам ЕС.

Переход на новую ступень экономических взаимоотношений Республики Молдова с Европейским союзом – к экономической интеграции посредством создания зоны свободной торговли – также требует пересмотра национального законодательства, регулирующего сферу торговли и связанные с ней области. В Соглашении об ассоциации прямо указано: «Республика Молдова должна исключить положения своего внутреннего законодательства или упразднить внутренние практики, которые не согласуются с правом Союза или с ее внутренним законодательством, сближенным с законодательством Союза в связанных с торговлей областях Раздела V (Торговля и вопросы, связанные с торговлей) настоящего Соглашения» (ст. 408).

Кроме вопросов законодательного характера, которые Молдова должна решать для использования режима свободной торговли с ЕС, большое практическое значение имеют вопросы взаимного открытия внутренних рынков. Они касаются применения во взаимной торговле таможенных пошлин и квот.

Соглашением предусматривается, что Республика Молдова и страны ЕС отменяют таможенные пошлины во взаимной торговле, что соответствует основному принципу функционирования зоны свободной торговли.

С момента внедрения Соглашения ввозные пошлины обнуляются для абсолютного большинства товаров без количественных ограничений импорта. Доли таких беспошлинных товаров в общем объеме импорта из РМ в ЕС и в общем объеме импорта из ЕС в РМ примерно одинаковы – около 90%. На остальные товары, составляющие около 10% объемов импорта из РМ в ЕС и из ЕС в РМ, распространяются различные ограничения.

Ограничения касаются ряда чувствительных товаров, пошлины на которые ЕС и РМ отменяют не сразу, а в течение или по завершении 10-ти летнего переходного периода. Для таких товаров предусмотрены особые режимы – предоставление не облагаемых пошлинами квот, пониженные ставки ввозных пошлин, беспошлинные поставки с применением механизма контроля увеличения импорта, постепенное снижение пошлин. Эти режимы применяются для защиты отдельных сегментов внутренних рынков ЕС и РМ. Заметим, что в Соглашении говорится о том, что РМ и ЕС могут договориться и ускорить рассмотрение вопроса о ликвидации таможенных пошлин во взаимной торговле (ст. 147).

Для импорта из РМ в ЕС предусмотрены следующие особые режимы взимания пошлин на отдельные сельскохозяйственные и переработанные сельскохозяйственные товары:

Нулевые пошлины на товары, ввозимые в рамках установленных квот. По бестарифным квотам могут ввозиться 6 групп сельскохозяйственных товаров - томаты (2



тыс.т), чеснок (0,2 тыс.т), столовый виноград (10 тыс.т), сливы (10 тыс.т), виноградный сок (0,5 тыс.т), яблоки (40 тыс.т).

Сниженные пошлины – из пошлин исключены адвалорные компоненты, устанавливаемые в % к таможенной стоимости товаров. Сниженные пошлины применяются для 17 групп сельскохозяйственных товаров, в которую включены огурцы, кабачки, груши, абрикосы, вишня, персики, виноградные сула. Сюда также включены цитрусовые, которые в Молдове не производятся (лимоны, апельсины, мандарины и пр.).

Нулевые пошлины в рамках установленных количественных пределов. Приближение объемов импорта к установленным пределам (достижение 70% предела) должно обосновываться (в противном случае вводятся пошлины). Такой механизм применяется для некоторых сельскохозяйственных товаров и продуктов их переработки. В эту группу включены свинина, мясо домашней птицы, некоторые молочные продукты, яйца, зерновые, сахар, этиловый спирт, сигареты, шоколад и др.

Применение ЕС вышеперечисленных мер защиты своего внутреннего рынка относительно ряда продукции агропромышленного сектора Молдовы является чрезмерным, по крайней мере, с точки зрения ближайшей 3-х летней перспективы.

Во-первых, некоторые молдавские товары из списка товаров, в отношении которых действуют особые тарифные режимы (ограничения), до принятия Соглашения либо вообще не поставлялись в ЕС, либо поставлялись в очень малых количествах.

Во-вторых, нет реальной угрозы резкого роста импорта из Молдовы в ЕС тех товаров из «ограничительных списков», на которые с 2005 года распространялись автономные торговые преференции, так как квоты по торговым преференциям никогда не выбирались полностью. Поэтому ожидать в ближайшей перспективе существенного увеличения импорта данных товаров из Молдовы в ЕС не стоит.

В Соглашении предусмотрены также ограничения для импорта некоторых товаров из ЕС в Молдову. Они состоят в установлении периодов постепенного снижения и отмены ввозных пошлин в течение 3-10 лет. Будут постепенно снижаться и устраняться пошлины на импорт из ЕС ряда молочной продукции, овощей, фруктов, мяса домашней птицы и готовой мясной продукции, сахара, мучных изделий, плодоовощных консервов, вина, одежды и обуви, ковров, стеклотары, изделий из пластмассы и мебели.

На первый взгляд, либерализация взаимной торговли между РМ и ЕС построена на принципе соблюдения паритета интересов сторон. Однако существуют моменты, свидетельствующие о том, что в ряде случаев этот принцип носит формальный характер.

Так, под отмену ввозных пошлин попадают товары, которые и так не облагались пошлинами. Это сырье, материалы, комплектующие, поступающие в Молдову из ЕС по контрактам для переработки (около 20% импорта из ЕС в РМ), и товары, поступающие из Молдовы в ЕС после переработки согласно контрактам (около 45% импорта из РМ в ЕС). Без учета данных товарных потоков под отмену ввозных пошлин попадает только 45% нового беспошлинного импорта Молдовы в ЕС и 70% нового беспошлинного импорта ЕС в Молдову.

Заметим также, что более четверти молдавского экспорта в ЕС – это реэкспорт, который облагается таможенными пошлинами в зависимости от страны происхождения товара согласно нормам ВТО. Без учета реэкспорта под отмену ввозных пошлин попадает менее 25% нового беспошлинного импорта из Молдовы в ЕС

То есть доли и объемы нового беспошлинного импорта из ЕС в Молдову (70%) и из Молдовы в ЕС (45%, а без учета реэкспорта – 20%) несопоставимы.



Режимы взимания таможенных пошлин в торговле РМ и ЕС

ПРИМЕНЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН	ДОЛЯ ТОВАРОВ В ИМПОРТЕ ИЗ РМ В ЕС (%)	ДОЛЯ ТОВАРОВ В ИМПОРТЕ ИЗ ЕС В РМ (%)
Пошлины не взимаются, ограничений нет:	90	90
- в том числе на давальческое сырье и произведенную из него продукцию	45	20
Пошлины не взимаются, ограничений нет:	45	70
- без учета давальческого сырья и произведенной из него продукции		
Особые режимы взимания пошлин, с ограничениями	10	10



ЕС применяет по отношению к импорту товаров из Молдовы (и из других третьих стран) не только тарифные меры защиты своего рынка, но и нетарифные. К ним относятся требования в области технического регламентирования, стандартов, оценки соответствия продукции, санитарные и фитосанитарные правила. Достижение Молдовой соответствия данным требованиям требует изменения соответствующей нормативно-правовой базы, модернизации инфраструктуры качества, практического внедрения множества норм ЕС и выполнения их производителями. Поэтому в ближайшие годы нетарифные барьеры будут продолжать служить ограничителями доступа для целого ряда молдавских товаров на европейский рынок. Для европейских товаров подобных препятствий для входа на молдавский рынок не существует.

Кроме того, беспешинный импорт ряда сельскохозяйственных и промышленных европейских товаров в Молдову может приводить к вытеснению молдавских производителей аналогичных товаров с внутреннего рынка. Причины – сравнительно слабые конкурентные позиции вследствие низкого субсидирования аграрного сектора, нехватка инвестиций для модернизации производства, недостаточное использование новых технологий и др. В первую очередь, с проблемами потери конкурентоспособности на внутреннем рынке могут столкнуться производители сельскохозяйственной продукции и готовой пищевой продукции.

Таким образом, Соглашение об ассоциации между Европейским союзом и Республикой Молдова, заменяющее Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, означает переход к качественно новой фазе экономических взаимоотношений – к 1-ой ступени экономической интеграции. Данный переход связан с созданием зоны свободной торговли и внедрением Республикой Молдова европейского законодательства, стандартов, норм и правил ЕС в разных сферах экономики. В то же время в ближайшей перспективе экономика Молдовы может не ощутить положительных эффектов экономической интеграции с ЕС из-за предусмотренных в Соглашении торговых ограничений на поставки аграрной продукции, недостаточной готовности системы обеспечения качества продукции и относительно низкой конкурентоспособности производителей.

2. ОЖИДАНИЯ И ПЕРВЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕДРЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИИИ МЕЖДУ СТРАНАМИ ЕС И РЕСПУБЛИКОЙ МОЛДОВА

2.1. ОСНОВНЫЕ ОЖИДАНИЯ

Реализация экономической части Соглашения об ассоциации, включая создание зоны свободной торговли, связывается с получением Молдовой многих позитивных эффектов.

В частности, представители Европейской комиссии, стран-членов ЕС и руководители РМ в своих оценках ожидаемых эффектов обычно приводят данные из отчета консорциума Ecorys-CASE – «Оценка влияния устойчивого развития торговли при поддержке переговоров DCFTA между ЕС и, соответственно, Грузией и Республикой Молдова». Отчет сделан по заказу Европейской комиссии в 2012 году.

Прогнозируется, что в краткосрочной перспективе национальный доход Молдовы увеличится на 75,5 млн.евро, ВВП – на 3,2%, экспорт – на 14,8%, импорт – на 6,4%, заработная плата – 3,1%, а потребительские цены уменьшатся на 1,0%. Ожидается, что в долгосрочной перспективе указанные показатели и, соответственно, экономические эффекты, станут еще лучше – национальный доход возрастет на 142,4 млн.евро, ВВП – на 5,4%, экспорт – на 16,2%, импорт – на 7,7%, заработная плата – 4,8%, а потребительские цены снизятся на 1,3%.

Ожидаемые макроэкономические результаты функционирования зоны свободной торговли между ЕС и РМ

	Краткосрочный период	Долгосрочный период
Национальный доход, млн.евро	+75,5	+142,4
Рост ВВП, %	3,2	5,4
Рост экспорта, %	14,8	16,2
Рост импорта, %	6,4	7,7
Рост заработной платы, %	3,1	4,8
Индекс потребительских цен, %	-1,0	-1,3

Источник: Trade Sustainability Impact Assessment in support of negotiations of a DCFTA between the EU and Georgia and the Republic of Moldova. Final report (Client: European Commission - DG Trade)/ ECORYS. - Rotterdam, 27 October 2012.



В то же время признается, что создание зоны свободной торговли будет неодинаково влиять на развитие разных секторов экономики Молдовы. Согласно указанному отчету, наибольшую выгоду получают производство сахара, зерновых, текстиля и одежды, а также воздушный транспорт. Отрицательные эффекты будут получены в животноводстве, производстве мясных изделий, напитков, табачных изделий и некоторых других промышленных товаров.

Существуют глобальные экономические ожидания, с которыми ЕС и РМ связывают новый этап двустороннего сотрудничества. В преамбуле к Соглашению об ассоциации отмечается, что Соглашение:

- «создаст новый климат для экономических отношений между Сторонами и, прежде всего, для **РАЗВИТИЯ ТОРГОВЛИ И ИНВЕСТИЦИЙ**»
- ЕС готов «оказать **ПОДДЕРЖКУ** для реализации реформ, и использования всех доступных инструментов сотрудничества, технической, финансовой и экономической помощи в этом усилии» (выделено - авторами).

Рост экспорта, инвестиций и расширение финансовой поддержки ЕС и других доноров – это основные масштабные экономические эффекты, с которыми молдавская сторона связывает внедрение Соглашения об ассоциации и создание зоны свободной торговли.

2.2. ЭКСПОРТ

Наибольшие выгоды от реализации Соглашения об ассоциации, которое начало действовать с 1-го сентября 2014 года в режиме временного применения, связывались с ростом экспорта в страны ЕС вследствие перехода к режиму свободной торговли.

По итогам 2014 года объемы экспорта молдавских товаров в ЕС выросли в меньшей степени, чем в 2013 году, – до внедрения Соглашения и до начала функционирования зоны свободной торговли. Если в 2013 году экспорт из Молдовы в страны ЕС увеличился на 12,2%, то в 2014 году – на 9,6%.

Заметим, что темп роста экспорта в ЕС в 2014 году оказался ниже среднегодового темпа роста в период, предшествовавший созданию зоны свободной торговли. В 2008-2013 годах в среднем за год экспорт в страны ЕС увеличивался на 11%.

Характерной особенностью 2014 года явилось значительное увеличение объемов реэкспорта в страны ЕС – на 54,4% по сравнению с 2013 годом. В то же время экспорт продукции, произведенной национальными производителями (продукции молдавского происхождения), сократился на 6,6%. Доля реэкспорта в общем объеме экспорта в страны ЕС значительно возросла и достигла 36,7%.

Динамика объемов экспорта и реэкспорта в страны ЕС

	2012	2013	2014	2012	2013	2014
	млн.долл.			структура, %		
Экспорт в ЕС - всего	1013,4	1140,9	1246,0	100,0	100,0	100,0
Экспорт (без реэкспорта)	741,4	844,3	788,2	73,2	74,0	63,3
Реэкспорт	272,0	296,6	457,8	26,8	26,0	36,7

Рассчитано по: United Nations Commodity Trade Statistics Database/

<http://comtrade.un.org/db/>.

С момента вступления в силу Соглашения об ассоциации с ЕС и начала функционирования зоны свободной торговли между Молдовой и странами ЕС не произошло увеличения объемов молдавского экспорта на общий европейский рынок.

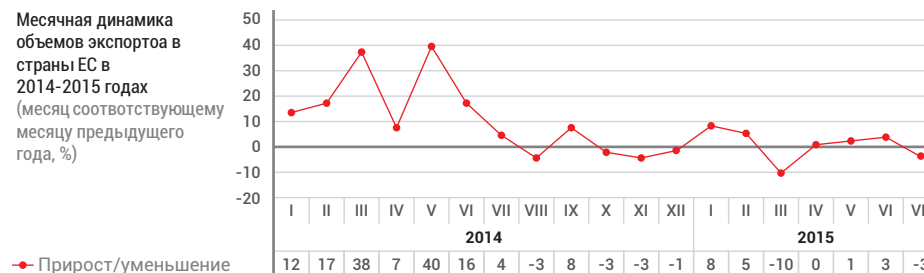
За период с сентября 2014 года по июль 2015 года экспорт из Молдовы в ЕС составил 1157,7 млн.долл., что практически равнозначно объемам экспорта в ЕС за период с сентября 2013 года по июль 2014 года (1157,0 млн.долл.).

Динамика объемов экспорта в страны ЕС за период с сентября 2013 г. по июль 2014 г. и с сентября 2014 г. по июль 2015 г. (млн.долл.)

	сентябрь 2013-июль 2014	сентябрь 2014-июль 2015	сентябрь 2014- июль 2015/ сентябрь 2013- июль 2014, %
Экспорт в ЕС	1157,0	1157,7	100,1

Рассчитано по: данные о внешней торговле Национального бюро статистики РМ.

С введением режима свободной торговли с ЕС объемы месячного экспорта в страны ЕС либо несколько сокращались, либо несколько увеличивались. То есть в период с сентября 2014 года по июль 2015 года месячные объемы экспорта в страны ЕС менялись незначительно по сравнению с аналогичным предыдущим периодом. Рост объемов экспорта в одни месяцы «перекрывался» его сокращением в другие месяцы. В итоге молдавский экспорт в страны ЕС за период действия зоны свободной торговли практически не увеличился (+0,1%).



Главные причины того, что Молдова не получила ожидаемого увеличения экспорта в ЕС от создания зоны свободной торговли, состоят в недостаточной готовности Молдовы эффективно работать на рынке стран ЕС. Они связаны с неполным соответствием требованиям, предъявляемым к качеству и безопасности продукции, к системе технического регламентирования, стандартизации, сертификации, с крайне низким субсидированием сельского хозяйства, объемы которого на порядок меньше, чем в странах ЕС.

О неготовности системы качества и недостаточной конкурентоспособности молдавских производителей к эффективному продвижению продукции на европейский рынок свидетельствуют данные об освоении ранее предоставленных Евросоюзом квот для беспоплатного ввоза молдавской продукции на свой рынок.

Квоты на поставку отдельных групп сельскохозяйственной продукции ЕС начал выделять Молдове с 2005 года в рамках автономных торговых преференций. Но они систематически не выбирались по вышеуказанным причинам. В Соглашении об ассоциации предусмотрено увеличение квот. Однако, по данным Еврокомиссии, с 1 сентября до конца 2014 года квоты на поставку столового винограда были выбраны молдавскими экспортерами на 42,1%, сливы и яблок – лишь на 7,0% и 2,6%, соответственно. Таможенная служба Молдовы, ответственная за администрирование и учёт квот, представила иные, лучшие данные. Но и по этим данным квоты не были полностью освоены – уровень освоения квот на столовый виноград составил 77,2%, на сливу – 39,5% и на яблоки 4%.

Другие причины отсутствия роста молдавского экспорта в страны ЕС после создания с ними зоны свободной торговли обусловлены осложнившейся ситуацией на европейском рынке из-за введения Российской Федерацией в августе 2014 года временного запрета (на 1 год) ввоза из стран ЕС на свою территорию некоторых видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В результате внутренний рынок ЕС оказался перенасыщенным сельскохозяйственной продукцией и готовыми пищевыми товарами, которые традиционно являются основными статьями молдавского экспорта. В этих условиях наращивать экспорт конкурирующей продукции из Молдовы в ЕС стало проблематичным.

Создание зоны свободной торговли с ЕС не только не привело к ожидаемому росту экспорта на европейский рынок, но и обернулось для Молдовы крупными прямыми внешнеторговыми потерями. Последние обусловлены введением Российской Федерацией ограничений на ввоз ряда молдавской продукции и последовавшим сокращением экспорта в РФ, которая являлась самой крупной страной-импортером молдавских товаров.

Намерение Республики Молдова создать в 2014 году зону свободной торговли со странами ЕС вызвало со стороны Российской Федерации вполне обоснованное беспокойство, поскольку в условиях введенного РФ запрета на импорт из стран ЕС сельскохозяйственных товаров, продовольствия и другой продукции появились риски поставок товаров из запретного списка через территории третьих стран. Особые риски могли возникнуть при ввозе в РФ товаров из стран СНГ, имеющих режим свободной торговли с РФ в рамках Договора о зоне свободной торговли стран СНГ.

С точки зрения интересов Российской Федерации по защите своего рынка от ввоза из ЕС запрещенных товаров Республика Молдова оказалась в уязвимом положении, имея зону свободной торговли и со странами ЕС и с РФ. Во-первых, из-за риска выполнения Молдовой роли «перевалочной базы» для проникновения на российский рынок европейских товаров под видом молдавских и, соответственно, нарушения правил определения страны происхождения. Во-вторых, из-за риска использования молдавскими экспортерами каких-либо сомнительных схем реэкспорта в РФ европейских товаров (под видом реэкспорта из других стран) и, соответственно, нарушения правил реэкспорта. Заметим, что в последние годы реэкспорт из РМ в РФ составлял около 60% общих объемов экспорта на российский рынок.

Даже если бы РФ не вводила запрет на ввоз товаров из стран Евросоюза, для российской стороны дальнейший ввоз товаров из Молдовы все равно был бы сопряжен с рисками нарушения правил происхождения и режима реэкспорта, возросшими вследствие создания зоны свободной торговли между Молдовой и ЕС.

Если бы вопросы, связанные с указанными рисками, были бы решены на двустороннем уровне до перехода Молдовы к режиму свободной торговли с ЕС и были бы разработаны и внедрены соответствующие механизмы контроля молдавского экспорта и реэкспорта, то РФ не стала бы вводить жесткие меры, ограничивающие ввоз товаров из Молдовы. Однако двусторонние переговоры по этим вопросам не проводились из-за нежелания РМ, и вопросы о рисках для российской стороны остались открытыми, вследствие чего был принят ряд мер по ограничению ввоза молдавских товаров и тарифной защите рынка РФ.

Прежде всего, был усилен контроль качества и сертификации импортируемой в РФ из Молдовы сельскохозяйственной продукции и продовольствия. По результатам проверок ввозимых партий товаров и обнаружения их несоответствия действующим требованиям были ограничены поставки мяса и приостановлены поставки фруктов и плодовоовощных консервов.

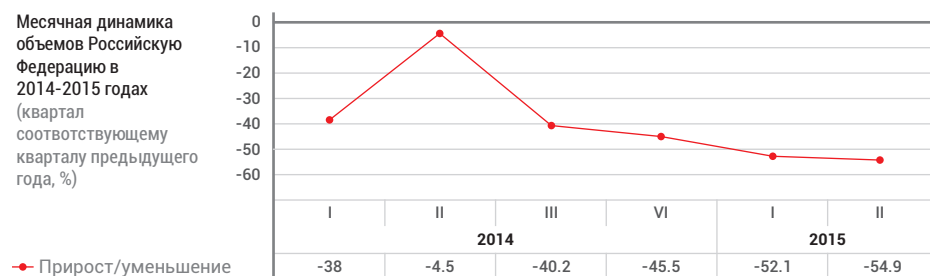


В частности, в связи с нарушениями санитарно-ветеринарных требований и требований к сертификации продукции Россельхознадзор с 5 июля 2014 года ввел ограничения на ввоз мяса из РМ в РФ (было разрешено ввозить мясо только в тушах, полутушах и четвертинах на кости). С 21 июля 2014 года из-за нарушений фитосанитарных требований Россельхознадзор ввел временные ограничения на ввоз из РМ в РФ фруктов (яблок,

груш, айвы, сливы, вишни, черешни, персиков, абрикосов, нектаринов, терна). С 18 августа в связи с несоответствием требованиям по маркировке и идентификации продукции и несоответствия заявленной на этикетке массы-нетто Роспотребнадзор приостановил ввоз в РФ молдавской консервированной плодоовощной продукции.

Поскольку с 1 сентября 2014 года вступало в действие Соглашение об ассоциации, и начинала функционировать зона свободной торговли между Молдовой и странами Евросоюза, Правительство РФ с этого же времени ввело таможенные пошлины на ряд товаров, ввозимых из Республики Молдова.³ В список таких товаров вошли мясо, свежие и консервированные овощи, фрукты, зерновые, мука, семена подсолнечника, сахар, пиво, виноградные вина, этиловый спирт и мебель.

В результате **в течение 2014 года и 2015 года молдавский экспорт в Российскую Федерацию стремительно сокращался**. В 1-ом квартале 2014 года по сравнению с соответствующим периодом 2013 года он снизился на 38,0%, во 2-ом – на 4,5%, в 3-ем – на 40,2%, в 4-ом – на 45,5%. В целом за 2014 год экспорт в РФ уменьшился на 1/3. В 2015 году эта негативная тенденция продолжала действовать – за январь-июль экспорт в РФ снизился более чем в 2 раза – на 53,4%.



Потери, понесенные Молдовой в результате сокращения экспорта в РФ, не были компенсированы за счет перенаправления экспортного потока в страны Евросоюза:

- в сентябре-декабре 2014 года экспорт в РФ сократился на 93,7 млн.долл., при этом экспорт в страны ЕС также уменьшился – на 1,6 млн.долл.
- в январе-июле 2015 года экспортные поставки в РФ снизились на 156,6 млн.долл., в то время как экспорт в страны ЕС увеличился на незначительную величину – на 2,3 млн.долл.

В целом за время функционирования зоны свободной торговли со странами ЕС (сентябрь 2014-июль 2015 года) экспорт в РФ уменьшился на 250,3 млн.долл., а экспорт в страны ЕС увеличился всего на 0,7 млн.долл.

Таким образом, абсолютные потери от сокращения экспорта на российский рынок почти в 360раз (!) оказались больше, чем приобретения от увеличения экспорта на европейский рынок.

3 См.: Постановление Правительства РФ от 31.07.2014 №736 "О введении ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, страной происхождения которых является Республика Молдова".

Торговые потери на Востоке оказались намного больше приобретений на Западе.

Изменение объемов экспорта в страны ЕС и Российскую Федерацию в сентябре 2014-июле 2015 года по сравнению с сентябрем 2013-июлем 2014 года

(увеличение/уменьшение, млн.долл.)

	Экспорт в страны ЕС	Экспорт в РФ	Баланс: изменение экспорта в ЕС +/- изменение экспорта в РФ
сен. 2014 – июль 2015	+0,7	-250,3	249,6
сен. 2014 – дек. 2015	-1,6	-93,7	-95,3
январь-июль 2015	+2,3	-156,6	-154,3

Рассчитано по: данные о внешней торговле РМ Национального бюро статистики Республики Молдова.

Отрицательный баланс выгод от свободной торговли с ЕС и потерь от снижения экспорта в РФ сложился, прежде всего, по ряду товаров, которые попали под экспортные ограничения, введенные РФ.

Так, в течение сентября 2014-июня 2015 года (по сравнению с сентябрем 2013-июнем 2014 года) экспорт яблок в РФ сократился на 28,3 млн.долл., а их экспорт в страны ЕС увеличился лишь на 0,5 млн.долл. Увеличение на 12,9 млн.долл. экспорта яблок в остальные страны не исправило ситуацию, и общие объемы экспорта этого товара во все страны мира уменьшились на 15,1 млн.долл.). Экспорт сливы в РФ снизился на 5,2 млн.долл., а в ЕС увеличился всего на 0,6 млн.долл. и в остальные страны – на 2,2 млн.долл., что привело к снижению общего объема экспорта слив на 2,4 млн.долл. Сокращение экспорта винных дистиллятов, водки и ликеров в РФ на 0,5 млн.долл. сопровождалось не увеличением, а уменьшением их экспорта в ЕС на 0,8 млн.долл. и на 14,6 млн.долл. в остальные страны.. Экспорт виноградного вина в РФ, которое попало под запрет еще в 2013 году и под обложение таможенными пошлинами в сентябре 2014 года, увеличился на 2,9 млн.долл., а в ЕС, куда оно поставляется без количественных ограничений и без пошлин, только на 2,5 млн.долл. При снижении экспорта сахара в РФ на 22,8 млн.долл. его поставки в страны ЕС увеличились лишь на 3,4 млн.долл.. Рост общего объема экспорта сахара был обеспечен в основном за счет увеличения поставок в остальные страны – на 23,9 млн.долл. Пшеница и кукуруза, включенные в РФ в список товаров, облагаемых ввозными пошлинами, не являются традиционными товарами, поставляемыми на российский рынок. В рассматриваемые периоды их экспорт в РФ не осуществлялся. В то же время экспорт кукурузы в страны ЕС увеличился весьма незначительно – на 1,8 млн.долл., а в остальные страны он заметно сократился – на 26,2 млн.долл., что предопределило снижение общих объемов экспорта данного товара. Рост суммарного экспорта пшеницы (на 6,1 млн.долл.) в основном был обусловлен увеличением экспорта в остальные страны (на 4,6 млн.долл.), а не в страны ЕС (на 1,5 млн.долл.). Произошло существенное увеличение экспорта в страны ЕС подсолнечника (на 47,3 млн.долл.), но при этом сильно упал экспорт данного товара в остальные страны (на 65,0 млн.долл.), что вызвало сокращение общих объемов экспорта подсолнечника (на 19,1 млн.долл.). Экспорт подсолнечника в РФ осуществлялось в очень небольших объемах, поэтому некоторое его уменьшение практически не повлияло на общий объем экспорта данного товара.



Динамика объемов экспорта отдельных товаров по группам стран

(млн.долл.)

Отдельные товары, на которые введены таможенные пошлины и/или запрет на ввоз в РФ	сентябрь 2013-июнь 2014	сентябрь 2014-июнь 2015	Увеличение/уменьшение
Яблоки - всего	37,5	22,4	-15,1
- в страны ЕС	0,5	0,8	+0,3
- В Российскую Федерацию	32,1	3,8	-28,3
- в остальные страны	4,9	17,8	+12,9
Слива - всего	5,8	3,4	-2,4
- в страны ЕС	0,1	0,7	+0,6
- В Российскую Федерацию	5,2	0,0	-5,2
- в остальные страны	0,5	2,7	+2,2
Пшеница - всего	47,2	53,3	+6,1
- в страны ЕС	13,7	15,2	+1,5
- В Российскую Федерацию	0,0	0,0	0,0
- в остальные страны	33,5	38,1	+4,6
Кукуруза - всего	82,6	58,2	-24,4
- в страны ЕС	36,2	38,0	+1,8
- В Российскую Федерацию	0,0	0,0	0,0
- в остальные страны	46,4	20,2	-26,2
Подсолнечник - всего	129,8	110,7	-19,1
- в страны ЕС	46,7	94,0	+47,3
- В Российскую Федерацию	3,0	1,6	-1,4
- в остальные страны	80,1	15,1	-65,0
Сахар - всего	28,6	33,1	+4,5
- в страны ЕС	5,0	8,4	+3,4
- В Российскую Федерацию	22,8	0,0	-22,8
- в остальные страны	0,8	24,7	+23,9
Виноградные вина - всего	96,2	87,9	-8,3
- в страны ЕС	23,4	25,9	+2,5
- В Российскую Федерацию	4,8	7,7	+2,9
- в остальные страны	68,0	54,3	-13,7
Винные дистилляты, водки, ликёры - всего	62,8	46,8	-16,0
- в страны ЕС	4,0	3,2	-0,8
- В Российскую Федерацию	0,9	0,3	-0,6
- в остальные страны	57,9	43,3	-14,6

Рассчитано по: данные о внешней торговле РМ Национального бюро статистики Республики Молдова.

Сокращение объемов экспорта в Российскую Федерацию оказало определяющее негативное влияние на общие итоги экспортной деятельности в период функционирования зоны свободной торговли, созданной между Республикой Молдова и странами ЕС.

За период действия режима свободной торговли со странами ЕС (с сентября 2014 года по июль 2015 года) общие объемы молдавского экспорта сократились на 310,9 млн.долл., в том числе в Российскую Федерацию – на 250,3 млн.долл. (на 50,8%), в остальные страны (вне ЕС) – на 61,3 млн.долл. (на 10,1%) При этом экспорт в страны ЕС увеличился всего на 0,7 млн. долл.(на 0,1%).

Динамика общих объемов экспорта и по группам стран за период с сентября 2013 г. по июль 2014 г. и с сентября 2014 г. по июль 2015 г.

(млн.долл.)

	сен. 2013-июль 2014	сен. 2014-июль 2015	Изменение	
			млн.долл.	%
Экспорт – всего	2255,6	1944,7	-310,9	-13,8
- в страны ЕС	1157,0	1157,7	+0,7	+0,1
- в Российскую Федерацию	492,8	242,5	-250,3	-50,8
- в остальные страны	605,8	544,5	-61,3	-10,1

Рассчитано по: данные о внешней торговле РМ Национального бюро статистики Республики Молдова.

Следует отметить, что начавшееся во второй половине 2014 года уменьшение общих объемов экспорта не было связано с внутриэкономической ситуацией. На протяжении всего 2014 года отмечался рост ВВП, увеличение производства сельскохозяйственной и промышленной продукции.

Во второй половине года сокращение экспорта стало оказывать сдерживающее воздействие на темпы развития экономики. Так, в 3-ем квартале рост ВВП составил 5,9%. При этом вклад экспорта товаров в рост ВВП составил минус 1,1 процентных пунктов. В 4-ом квартале негативное влияние усилилось – при росте ВВП на 4,2% вклад экспорта составил минус 2,1 процентных пунктов.

Влияние динамики экспорта товаров на темпы роста ВВП в 2014 г.

	1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал	Год
Рост ВВП, %	+3,6	+4,2	+5,9	+4,2	+4,6
Влияние увеличения/уменьшения экспорта товаров на темпы роста ВВП, процентных пунктов	+1,3	+3,8	-1,1	-2,1	+0,1

Рассчитано по: предварительные данные о валовом внутреннем продукте в 2014 году Национального бюро статистики Республики Молдова.

Таким образом, первые результаты внедрения Соглашения об ассоциации и функционирования зоны свободной торговли между Молдовой и странами ЕС не толь-

ко вызвало роста экспорта в страны ЕС, но привело к значительному сокращению экспорта в РФ, что отрицательно повлияло на общий результат экспортной деятельности, проявившийся в сокращении общих объемов экспорта:

- Ожидаемого роста экспорта в страны ЕС пока не произошло – рост составил всего 0,1%, в течение 5-х месяцев из 11 наблюдаемых фиксировалось сокращение экспорта на европейский рынок.
- Основные причины отсутствия экспортного прорыва молдавских товаров на рынок ЕС:
 - перенасыщенность европейского рынка агропродовольственной продукцией и возросшая внутренняя конкуренция в связи с введением Российской Федерацией запрета на ввоз ряда видов данной продукции из стран ЕС;
 - неготовность молдавских производителей, экспортеров и ответственных государственных структур к использованию преимуществ зоны свободной торговли с ЕС из-за неполного соответствия европейским требованиям и стандартам (качество, стандартизация, санитарные и фитосанитарные нормы и пр.).
- Из-за введенных РФ ограничений на ввоз молдавских товаров экспорт на российский рынок сократился в 2 раза, что стало определяющим фактором уменьшения общих объемов экспорта.

Использованию в полной мере преимуществ 2-ух зон свободной торговли (со странами ЕС и СНГ) мешает нерешенность фундаментальных проблем. Первая проблема – сравнительно низкая конкурентоспособность молдавских производителей и экспортной продукции на европейском рынке, которая требует комплексного решения – и мер по поддержке сельскохозяйственных производителей, и мер по переходу на европейские стандарты. Вторая проблема – отсутствие согласованных с РФ и взаимно приемлемых решений о снятии рисков для российской стороны, с которыми связано одновременное участие Молдовы в зоне свободной торговли с ЕС и с РФ (в рамках зоны свободной торговли стран СНГ).

Нерешенность указанных проблем в будущем может негативно влиять не только на экспортные возможности Молдовы, но и на темпы развития экономики страны в целом.

2.3. ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ

Подписание и внедрение Соглашения об ассоциации рассматривалось и рассматривается как важный фактор повышения инвестиционной привлекательности Молдовы и роста иностранных инвестиций, что, в свою очередь, должно способствовать модернизации экономики, повышению конкурентоспособности молдавской продукции и увеличению ее экспорта, в том числе в страны ЕС.

Можно было ожидать, что накануне и после подписания Соглашения об ассоциации со странами ЕС иностранные инвесторы проявят заинтересованность в инвестировании экономики Молдовы, в результате чего инвестиции заметно возрастут.

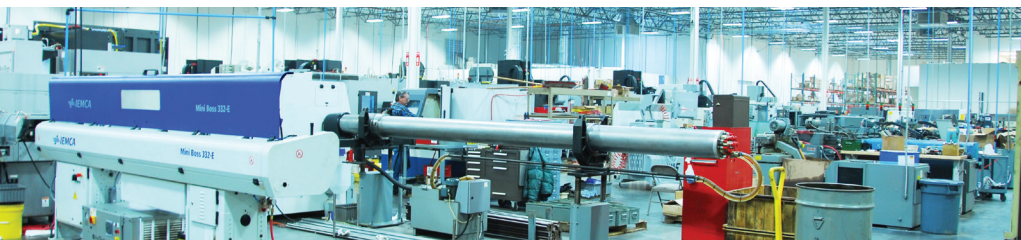
Однако никаких позитивных сдвигов в решении проблемы низкой инвестиционной привлекательности Молдовы не произошло. Напротив, ряд факторов негативно повлияли на инвестиционный имидж республики – рост коррупции и дестабилизация банковской системы, что не содействовало повышению активности иностранных инвесторов.

Несмотря на подписание Соглашения об ассоциации, в Молдове сохранился достаточно неблагоприятный инвестиционный климат, и страна не стала более привлекательной для зарубежных инвесторов, о чем свидетельствует продолжение действия прежних негативных инвестиционных тенденций.

Во-первых, продолжилось затухание инвестиционной активности предприятий с иностранным капиталом.

В 2014 году активность иностранных инвесторов, как и в предыдущие 3 года, не повышалась, а снижалась. Инвестиции, осуществленные иностранными предприятиями, сократились на 1,7%, а совместными предприятиями (с участием иностранного капитала) – на 12,8%.





Динамика инвестиций в основной капитал иностранных предприятий и предприятий с участием иностранного капитала в 2010-2014 г.

(прирост/уменьшение к предыдущему году, %)

	2010	2011	2012	2013	2014
Инвестиции предприятий всех форм собственности	+16,7	+9,3	-4,1	+2,3	+2,3
- иностранные предприятия	+14,3	-8,5	-23,3	-5,6	-1,7
- предприятия с иностранным капиталом	+18,4	-20,1	-4,1	-19,9	-12,8

Рассчитано по: данные об инвестициях в долгосрочные материальные активы в РМ Национального бюро статистики Республики Молдова.

Снижение активности иностранных инвесторов подтверждается данными Регистрационной палаты РМ. В 2014 году продолжилось начавшееся еще в 2012 году уменьшение объемов вложений в уставной капитал предприятий с иностранными инвестициями. Если в 2011 году они составляли 529 млн.леев, в 2012 году – 276 млн. леев, в 2013 году – 226 млн.леев, то в 2014 году – всего 153 млн.леев. В 2014 году по сравнению с 2013 годом вложения в уставной капитал предприятий с иностранными инвестициями сократились почти на 1/3 (на 32,3%).

Вложения в уставной капитал предприятий с иностранными инвестициями

ВЛОЖЕНИЯ В УСТАВНОЙ КАПИТАЛ:	2010	2011	2012	2013	2014
млн.леев	524	529	276	226	153
прирост/уменьшение к предыдущему году (%)	+78,2	+1,0	-47,8	-18,1	-32,3

Источник: Государственная регистрационная палата РМ.

Негативная тенденция снижения объема инвестиций иностранных предприятий и совместных предприятий продолжает действовать и в 2015 году. В результате за год, прошедший с момента подписания Соглашения об ассоциации (со 2-го полугодия 2014 года по 1-ое полугодие 2015 года), объем осуществленных инвестиций иностранных предприятий, действующих в Молдове, сократился на 17,9%, а совместных предприятий – на 2,0%.

Динамика инвестиций в основной капитал иностранных предприятий и предприятий с участием иностранного капитала во 2-ом полугодии 2014 года и 1-ом полугодии 2015 года

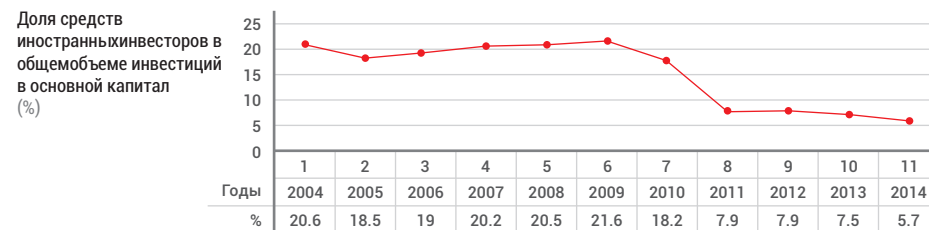
(прирост/уменьшение к соответствующему предыдущему периоду, %)

	2-ое полугодие 2014/2-ое полугодие 2013	1-ое полугодие 2015/1-ое полугодие 2014	2-ое полугодие 2014 - 1-ое полугодие 2015
Инвестиции предприятий всех форм собственности	-2,6	-2,5	-5,0
иностраннные предприятия	-20,8	+3,6	-17,9
предприятия с иностранным капиталом	+0,8	-2,8	-2,0

Рассчитано по: данные об инвестициях в долгосрочные материальные активы в РМ Национального бюро статистики Республики Молдова.

Во-вторых, в 2014 году иностранные инвесторы в целом существенно уменьшили объемы средств, направляемых на финансирование инвестиций.

Объем средств, направленных на финансирование инвестиций в основной капитал иностранными инвесторами в 2014 году оказался на 21,9% меньше, чем в 2013 году. В результате доля средств иностранных инвесторов в общем объеме инвестиций снизилась с 7,5% в 2013 году до 5,7% в 2014 году. Никогда за последние 11 лет доля средств иностранных инвесторов в общем объеме инвестиций не была столь низкой, как в 2014 году. Заметим, что в отдельные периоды, например, в 2007-2009 годах, она превышала 20%.



В 1-ом полугодии 2015 года зафиксировано значительное увеличение финансирования инвестиций иностранными инвесторами – в 1,5 раза (на 51,6%). В то же время столь высокий показатель роста обусловлен очень низкой базой сравнения – в 1-ом полугодии предыдущего года отмечалось более чем двукратное сокращение финансирования инвестиций иностранными инвесторами (на 53,9%).

В-третьих, снизился чистый приток иностранных инвестиций в экономику Молдовы.

По данным платежного баланса РМ, чистый приток иностранных инвестиций в молдавскую экономику в 2014 году уменьшился по сравнению с 2013 годом на 12,2%,



или на 28,9 млн.долл. В абсолютном выражении чистый приток инвестиций составил 207,4 млн.долл., что даже несколько меньше среднегодового притока инвестиций в предшествующие 4 года (в 2010-2013 годах).

Чистый приток иностранных инвестиций в экономику

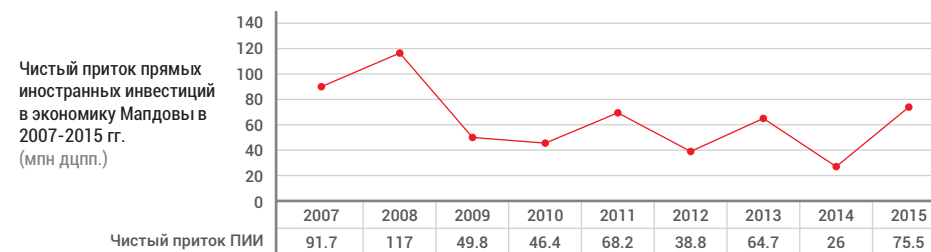
(млн.долл.)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Чистый приток иностранных инвестиций	541,3	711,5	208,3	207,9	288,2	195,1	236,3	207,4
- акционерный капитал	227,4	441,7	161,6	157,0	143,9	144,6	160,3	155,4
- реинvestированный доход	112,8	98,7	-11,6	14,6	86,7	-11,0	19,2	60,1
- прочий капитал	201,1	171,1	58,3	36,4	57,6	61,5	56,8	-8,1

Источник: Платежный баланс РМ/Национальный банк Республики Молдова.

Следует отметить, что в течение последних лет, включая 2014 год, приток иностранного капитала в экономику Молдовы был намного меньше, чем в 2007-2008 гг. По сравнению с 2007 годом (541 млн.долл.) чистый приток иностранных инвестиций в 2014 году был ниже в 2,5 раза, а по сравнению с 2008 годом (711 млн.долл.) – в 3,3 раза.

В 1-ом квартале 2015 года прямые иностранные инвестиции в национальную экономику увеличились почти в 3 раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (75,5 млн.долл. против 26,9 млн.долл.). Однако данный факт не свидетельствует о кардинальном изменении ситуации и начале действия тенденции непрерывного роста иностранных вложений в экономику Молдовы. Во-первых, увеличению притока прямых иностранных инвестиций в 1-ом квартале текущего года почти в 3 раза предшествовало их сокращение в 2,5 раза в 1-ом квартале 2014 года. То есть столь высокий показатель роста во многом обусловлен низкой базой сравнения. Во-вторых, величина чистого притока иностранных инвестиций в 1-ом квартале 2015 года была намного меньше ранее достигнутых показателей. Так, в 1-ом квартале 2007 года приток иностранных инвестиций составил 91,7 млн.долл. (в 1,2 раза больше, чем в 1-ом квартале 2015 года), а в 1-ом квартале 2008 года – 117,0 млн.долл. (в 1,3 раза больше).



2014 год и первая половина 2015 года не стали переломными с точки зрения привлечения иностранных инвестиций не только количественно – относительно объемов привлеченного иностранного капитала, но и в качественном отношении – относительно условий деятельности иностранных инвесторов в Республике Молдова.

В 2015 году иностранные инвесторы (Торговая палата США в Молдове, Ассоциация европейского бизнеса и Ассоциация иностранных инвесторов.) подготовили и обнародовали «Рекомендации ассоциаций бизнеса по устранению давления при осуществлении бизнеса», в которых выразили мнение об инвестиционном климате и условиях работы иностранных инвесторов в Молдове. Отметим, что данная публикация вышла через 6 лет после последнего выпуска так называемой Белой книги иностранных инвесторов. В нынешней публикации говорится буквально следующее: «Республика Молдова прилагает усилия и тратит время для привлечения новых инвесторов, но не старается улучшить условия деятельности имеющих инвесторов. Проблемы варьируют от экспроприации и нарушения прав собственности, произвольного толкования законодательства в области сборов (налогов, таможенных сборов и т.д.) до нарушения государственным агентством законодательства в области регулирования рынка, установления цен и т.д.» (перевод авторов настоящего доклада).⁴

Мнение иностранных инвесторов полностью подтверждается последними результатами исследования глобальной конкурентоспособности экономик стран (Global Competitiveness Index), ежегодно проводимого экспертами Всемирного экономического форума совместно с местными организациями-партнерами. Несмотря на то, что за последний год Молдова по общему показателю конкурентоспособности (глобальному индексу) поднялась с 89 места (отчет за 2012-2013 годы) до 82 (отчет за 2014-2015 годы), основные институциональные условия для развития бизнеса и инвестиций не улучшились, а некоторые значительно ухудшились.

Позиции Молдовы снизились по показателям, отражающим защиту прав собственности (минус 4 позиции), состояние судебной системы (минус 3 позиции), бремя незаконных платежей и взяток (минус 13 позиций) и вмешательства государства в предпринимательскую деятельность (минус 5 позиций), влияние налогообложения на стимулы к инвестициям (минус 20 позиций), эффективность антимонопольной политики (минус 3 позиции). В результате значительно снизилось доверие к проводимой государством политике (минус 20 позиций).

«Recomandările comunității de business pentru eliminarea constrângerilor în desfășurarea afacerilor/ Camera de Comerț Americană din Moldova (AmCham Moldova), Asociația Businessului European (EBA) și Asociația Investitorilor Străini (FIA)». -2015.



Место Молдовы в рейтинге стран по отдельным показателям качества институтов

	2012-2013	2014-2015
Защита прав собственности	122	126
Защита прав интеллектуальной собственности	117	118
Незаконные платежи и взятки	103	116
Независимость судей	138	141
Бремя государственного регулирования	105	110
Эффективность антимонопольной политики	130	133
Влияние налогообложения на стимулы к инвестициям	88	108
Доверие к политике	96	116

Источник: The Global Competitiveness Report 2014–2015/ World Economic Forum.

Не создав нормальных условий для уже действующих иностранных инвесторов, невозможно рассчитывать на привлечение новых инвесторов. Решение инвестиционных проблем Молдовы упирается в коррупцию, неэффективную судебную, банковско-финансовую систему, систему регламентирования предпринимательской деятельности и др. – то есть охватывает важные сферы государственного управления.

Соглашение об ассоциации содержит ряд положений и статей, внедрение которых может улучшить инвестиционный климат и которые различаются по степени обязательств, принятых Республик Молдова.

Первая группа – это вопросы верховенства закона, борьбы с коррупцией и реформы государственного управления. Они изложены лишь в виде намерений о сотрудничестве ЕС и РМ без прямых обязательств Молдовы по внедрению стандартов и законодательства ЕС.

Вторая группа – это вопросы чисто экономического характера (корпоративное право и управление, налогообложение, торговля, таможенное администрирование, финансовые услуги и пр.). Они включают конкретные обязательства РМ по приведению своего законодательства и норм к европейским стандартам.

Но без решения вопросов первой группы продвижение в решении чисто экономических вопросов не принесет нужных результатов в плане существенного улучшения инвестиционного климата. Поэтому **внедрение положений Соглашения об ассоциации, касающихся разных аспектов улучшения инвестиционного климата, не является абсолютной гарантией роста инвестиционной привлекательности Молдовы и притока иностранных инвестиций**. То есть внутренняя политика и действия по кардинальному улучшению условий для роста иностранных инвестиций должны «выходить за пределы» обязательств Молдовы, зафиксированных в Соглашении об ассоциации.

Таким образом, период подписания и начала внедрения Соглашения об ассоциации не ознаменовался улучшением ситуации в области привлечения иностранных инвестиций:

- снизилась инвестиционная активность предприятий с иностранным капиталом, уменьшилось финансирование инвестиций иностранными инвесторами, сократился приток иностранных инвестиций из-за рубежа
- действующие в Молдове организации иностранных инвесторов публично заявили о неблагоприятных условиях деятельности, что подтверждается ухудшением ряда показателей, отражающих эффективность институциональных условий, согласно исследованию глобальной конкурентоспособности экономик стран мира
- экономические обязательства Республики Молдова в рамках Соглашения об ассоциации и их возможное успешное выполнение не гарантируют улучшения инвестиционного климата, поскольку необходимы преобразования в других, неэкономических сферах (борьба с коррупцией, реформа государственного управления и пр.), сотрудничество в которых с ЕС не предусматривает выполнения Молдовой конкретных обязательств.

2.4. ВНЕШНЯЯ ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА

Развитие сотрудничества с ЕС на базе Соглашения об ассоциации предусматривает предоставление Республике Молдова финансовой помощи. Этим вопросам посвящен специальный раздел Соглашения – «Финансовая помощь и положения по борьбе с мошенничеством и контролю» (раздел VI). Наличие положений о финансовой помощи в новом базовом Соглашении укрепляет гарантии внешнего финансирования, на увеличение которого рассчитывает руководство Молдовы.

В последние годы наблюдался значительный рост объемов внешнего финансирования не только со стороны ЕС, но и других доноров – правительств отдельных стран (США, Японии, Швеции, Норвегии и др.) и международных организаций (Мирового банка, Европейского банка реконструкции и развития, Европейского инвестиционного банка, ООН и др.). Внешние ресурсы в виде кредитов и грантов адресуются правительству, частному сектору и неправительственным организациям. По последним официальным данным годовой объем внешней помощи в 2013 году составил около 5%ВВП (300 млн. евро).

Главными донорами Республики Молдова являются ЕС и европейские финансовые организации – Европейский банк реконструкции и развития и Европейский инвестиционный банк. В общем бюджете всех проектов, внедряемых в Молдове в 2014 году, их доля составляла более половины – 57%.

Основная часть внешней помощи (около 70%) в виде грантов и кредитов направляется в государственный бюджет для финансирования различных проектов, поддержки бюджета и бюджетных учреждений.



Вследствие увеличения донорской подпитки государственного бюджета в 2014 году произошло значительное усиление внешней бюджетной зависимости. Если в 2012-2013 годах из внешних источников (грантов и кредитов) финансировалось 13% всех расходов государственного бюджета, то в 2014 году этот показатель достиг 19%. Планируется, что в 2015 году внешнее финансирование бюджета сохранится на достаточно высоком уровне и составит более 17%.

Внешнее финансирование государственного бюджета (млн.леев)

	2012	2013	2014	2015
Расходы государственного бюджета - всего	21675,3	23901,2	29347,9	34660,3
Внешнее финансирование:	2828,2	3115,9	5588,4	5944,3
Гранты:	1519,8	1943,9	3919,5	2842,0
- на поддержку бюджета	760,1	704,4	1606,5	896,7
- на финансирование проектов	708,4	1188,5	2219,1	1930,0
- бюджетным учреждениям	51,3	51,0	93,9	15,3
Займы на финансирование проектов	1308,4	1172,0	1668,9	3102,3
Внешнее финансирование, % к расходам бюджета	13,0	13,0	19,0	17,2

Рассчитано и составлено по: Постановление Правительства Республики Молдова №156 от 08.04.2015 «О принятии ответственности за проект закона о государственном бюджете на 2015 год»; Информационная записка к проекту закона о государственном бюджете на 2015 год, Приложения №3 и №14.

В последние годы расходы бюджета, финансируемые из собственных источников, росли медленнее, чем финансируемые из внешних ресурсов. В 2014 году внешнее финансирование бюджетных расходов возросло почти на 80%, в то время как финансирование из внутренних источников – только на 15%. То есть темпы роста внешнего финансирования в 5 раз были выше темпов увеличения финансирования за счет внутренних доходов.

Усиливающаяся тенденция увеличения объемов и доли внешнего финансирования бюджетных расходов неоднозначна.

С одной стороны, привлечение все в больших объемах внешней помощи расширяет возможности бюджета и правительства для решения проблем социально-экономического развития, проведения реформ в различных областях и реализации проектов по модернизации разных секторов.

Но с другой стороны, **появился риск замещения собственных усилий и собственных ресурсов внешней поддержкой.** Этот риск уже проявляется в том, что развитие ряда важных секторов стало чрезмерно зависеть от внешнего финансирования. При этом собственные инвестиционные ресурсы секторов увеличиваются крайне медленно, привлекаемые частные иностранные инвестиции не растут, а возможности увеличения фи-

нансирования из собственных средств государственного бюджета остаются весьма ограниченными.

Так, доля внешнего финансирования сельского хозяйства в расходах государственного бюджета на этот сектор достигла в 2014 году 44%, в 2015 году она должна увеличиться до 61%. Согласно утвержденному бюджету, в 2015 году расходы на финансирование сельского хозяйства, покрываемые из собственных доходов бюджета, сократятся, а покрываемые из внешних источников – возрастут. В результате объем внешнего финансирования будет больше объема финансирования из собственных источников, и сельское хозяйство более чем на половину (на 55%) будет финансироваться из внешних средств за счет внедрения проектов, финансируемых из внешних ресурсов.

В 2014 году внешнее финансирование бюджетных расходов на транспортный сектор достигло 49%, на жилищно-коммунальное хозяйство – 93%, энергетики – 33%. Предусматривается, что в 2015 году расходы на финансирование данных секторов из собственных источников увеличатся в большей мере, чем внешнее финансирование, тем самым доля внешнего несколько финансирования снизится.

В последние годы доля внешних средств в финансировании расходов бюджета в целом и расходов на важные сектора экономики оставалась очень высокой. Но привлечение внешних ресурсов для финансирования расходов бюджета пока не обеспечило необходимого роста собственных бюджетных доходов, за счет которых можно было бы самостоятельно модернизировать экономику, отдельные сектора и проводить реформы. То есть внешняя помощь пока не принесла Молдове глобальных эффектов в виде усиления способности наращивать собственные ресурсы, необходимые для преобразования экономики и проведения реформ.



Расходы государственного бюджета на финансирование отдельных секторов экономики по ресурсным источникам

(млн.леев)

	2012	2013	2014	2015(план)
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО				
Расходы государственного бюджета (без проектов, финансируемых из внешних источников)	744	771	1122	1019
Проекты, финансируемые из внешних источников	510	589	887	1575
Доля внешнего финансирования в секторных расходах бюджета, %	41	43	44	61
ТРАНСПОРТНЫЙ СЕКТОР				
Расходы государственного бюджета (без проектов, финансируемых из внешних источников)	1146	1339	1460	1610
Проекты, финансируемые из внешних источников	540	902	1442	1003
Доля внешнего финансирования в секторных расходах бюджета, %	32	40	49	38
ЭНЕРГЕТИКА				
Расходы государственного бюджета (без проектов, финансируемых из внешних источников)	104	219	112	524
Проекты, финансируемые из внешних источников	67	24	54	104
Доля внешнего финансирования в секторных расходах бюджета, %	39	10	33	16
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО				
Расходы государственного бюджета (без проектов, финансируемых из внешних источников)	60	59	28	348
Проекты, финансируемые из внешних источников	107	292	399	177
Доля внешнего финансирования в секторных расходах бюджета, %	64	83	93	34

Рассчитано и составлено по: Постановление Правительства Республики Молдова №156 от 08.04.2015 «О принятии ответственности за проект закона о государственном бюджете на 2015 год»; Информационная записка к проекту закона о государственном бюджете на 2015 год.

Экономика Молдовы, получающая все больший объем внешней финансовой поддержки, не создала пока собственную бюджетную основу для финансирования развития и модернизации. Это говорит о недостаточной эффективности внешней поддержки, которая не приводит к необходимому росту собственных доходов бюджета и ресурсного потенциала экономики в целом.

Рассчитывать далее на существенное увеличение внешней поддержки, очевидно, не стоит, несмотря на подписание Соглашения об ассоциации с ЕС.

Доноры не будут бесконечно наращивать финансирование экономики Молдовы, поскольку их цель – помочь своими ресурсами, чтобы страна смогла решить основные проблемы и стала способной в большей мере обеспечивать свои потребности в финансировании самостоятельно.

Но главное – доноры не видят тех результатов, которые они ожидали увидеть вследствие финансирования различных проектов и программ в Республике Молдова.

В начале 2015 года главы дипломатических миссий стран ЕС и США, представители Всемирного банка, делегации ЕС в Молдове и других международных организаций направили премьер-министру страны документ – «Инструктивная книга от партнеров по развитию Молдовы» («BRIEFING BOOK From Development Partners of Moldova»). В нем даны весьма критические оценки политик, проводимых в разных областях, и положения дел в них (банковский сектор, борьба с коррупцией, пенсионная реформа, деловой климат, децентрализация, судебная реформа и др.) и высказаны конкретные рекомендации по исправлению ситуации с указанием сроков внедрения.

Кроме того, такой «знаковый» внешний партнер как Международный валютный фонд не заключил новый Меморандум с Молдовой после прекращения в 2013 году действия прежнего соглашения. В последнем мониторинговом отчете миссии МВФ (декабрь 2014 года) обращается внимание на ухудшение ситуации в банковском секторе и высокие риски финансовой нестабильности, на необходимость реанимации структурных реформ и обеспечения устойчивости публичных финансов.

Из-за высокой коррупции, дестабилизации валютного рынка и банковской системы вследствие мошеннического вывода из страны около 1 млрд.долл. осенью 2014 года (равнозначно 13% ВВП) внешние партнеры по развитию начали приостанавливать финансирование некоторых программ.



Так, Мировой банк и Евросоюз заморозили выделение средств (около 90 млн.долл.) на поддержку государственного бюджета РМ – на финансирование реформы образования и социальной помощи, модернизацию системы здравоохранения, поддержку конкурентоспособного сельского хозяйства и др. Американская компания «Вызовы тысячелетия» по завершению программы «Компакт», направленной на развитие дорожной инфраструктуры и сельского хозяйства, приняла решение о том, что продолжения программы не будет, хотя правительство Молдовы рассчитывало на запуск программы «Компакт-2». В 2015 году отмечается существенное неисполнение государственного бюджета по поступлению внешних грантов и кредитов. В январе-июле объем внешних грантов оказался на 20% меньше запланированной величины, а кредитов – на 45%.

Исполнение государственного бюджета по поступлению внешних грантов, кредитов и финансированию проектов из внешних источников

(% от запланированного объема)

	2012	2013	2014	2014 янв. -июль	2015 янв. -июль
Внешние гранты	86,8	90,3	98,6	85,3	80,1
Внешние кредиты	106,0	82,2	92,1	73,5	54,3

Источник: отчеты Министерства финансов РМ об исполнении государственного бюджета.

Косвенным подтверждением определенной настороженности внешних партнеров является снижение их активности в открытии новых проектов в Молдове.

С 2009 года по 2014 год при финансовой поддержке доноров в Молдове было начато 793 новых проекта с общим бюджетом 2,9 млрд.евро. Особенно активными внешние партнеры по развитию были в 2010 году, после прихода в Молдове к власти проевропейских сил, тогда бюджет вновь открытых проектов достиг исторического максимума (1,1 млрд.евро). В дальнейшем бюджетная планка новых проектов снизилась, но вплоть до 2014 года бюджет открываемых проектов возрастал.

В год подписания Соглашения об ассоциации по сравнению с предыдущим годом доноры открыли меньшее количество проектов (137 проектов против 213) и с меньшим бюджетом (514 млн.евро против 667 млн.евро). При этом существенно сократилась кредитная составляющая финансирования, характерная для бюджетов инвестиционных проектов, – с 431 млн.евро до 242 млн.евро (на 189 млн.евро) при небольшом увеличении грантовой части – с 223 млн.евро до 272 млн.евро (на 49 млн.евро).

Общий бюджет начатых проектов, финансируемых из внешних источников

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Всего
Бюджет начатых проектов:	230	1052	218	230	667	514	2911
- кредит	51	350	56	134	431	242	1263
- грант	179	702	160	96	223	272	1633
- правительственные фонды			2		13		15

Источник: данные управления внешней помощи Государственной канцелярии Правительства РМ.

Соглашение об ассоциации не предусматривает каких-либо конкретных обязательств ЕС относительно объемов финансовой помощи, которая может быть предоставлена Молдове. Финансовая помощь будет выделяться в соответствии с согласованными приоритетами, ее объемы будут зависеть не только от потребностей Республики Молдова, но и от прогресса в реализации реформ. Финансовая поддержка ЕС будет координироваться с другими странами-донорами, донорскими организациями и международными финансовыми учреждениями. То есть, предоставление финансовой помощи ЕС будет более тесно координироваться с действиями других доноров, строже контролироваться и увязываться с результатами.

Республика Молдова, в свою очередь, при использовании средств ЕС должна принимать меры для предотвращения коррупции и мошенничества и в течение 3-х лет внедрить ряд статей Конвенция от 26 июля 1995 года по защите финансовых интересов Европейских сообществ.

Изложенные в Соглашении об ассоциации условия предоставления финансовой помощи в определенной мере осложняют ее получение Молдовой, которая должна будет выполнять сформулированные требования – предотвращать коррупцию и мошенничество, защищать финансовые интересы ЕС, достигать конкретных результатов и эффективно проводить реформы. Заметим, что в 2014 году по сравнению с 2013 годом индекс восприятия коррупции в Молдове, по оценке Transparency International, не изменился (36 баллов), а по сравнению с 2012 годом (35 баллов) показатель ухудшился. **Поэтому существует риск некоторого снижения объемов финансирования Молдовы со стороны ЕС и других доноров, по крайней мере, в ближайшем периоде. В то же время внедрение Соглашения об ассоциации, законодательства, норм, процедур и правил ЕС требует расширения финансовой поддержки внешних партнеров по развитию.**

Таким образом, нынешняя ситуация в области внешнего финансирования Республики Молдовы и перспективы в этой области в связи с внедрением Соглашения об ассоциации характеризуются следующим:

- сложилась достаточно высокая зависимость экономического развития в целом, важных секторов и государственного бюджета от внешнего финансирования, что содержит риск собственной пассивности и замещения собственных ресурсов внешней поддержкой
- донорское сообщество обратило внимание властей Молдовы на недостатки в продвижении реформ и в положении дел в ряде областей, что свидетельствует об их неудовлетворенности достигнутыми Молдовой результатами
- возможно некоторое уменьшение внешнего финансирования Молдовы в ближайшей перспективе из-за проблем, которые Молдове не удалось решить посредством реформ, а также из-за политики и требований ЕС в области предоставления финансовой поддержки, изложенных в Соглашении об ассоциации.



3. ДИСБАЛАНС ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА С ЗАПАДОМ И ВОСТОКОМ И ВОЗМОЖНОСТИ ЕГО ПРЕОДОЛЕНИЯ

Предусматривалось, что подписание и внедрение Соглашения об ассоциации будет способствовать укреплению и развитию тесного экономического взаимодействия со странами Европейского союза, особенно в области торговли и инвестиций. Но при этом из поля зрения выпал вопрос о дальнейшей судьбе экономического сотрудничества Молдовы со странами - восточными партнерами, прежде всего, с Российской Федерацией, являющейся основным торговым партнером Республики Молдова, а также с международными организациями восточных стран – с СНГ, участницей которого является Молдова, и с Евразийским экономическим союзом.

Увлеченность идеей европейской интеграции и ставка преимущественно на развитие экономических отношений со странами ЕС привели к неоднозначным результатам. С одной стороны, пока не наблюдается «прорыва» молдавских товаров на европейский рынок и роста экспорта в страны ЕС, также как не наблюдается притока инвестиций из этих стран. С другой стороны, ухудшились экономические отношения с РФ. Кроме того, в последние годы происходило определенное свертывание участия Молдовы в деятельности СНГ, республика не установила никаких контактов с Евразийским экономическим союзом, участниками которого стали традиционные восточные экономические партнеры Молдовы.

В 2013-2015 годах произошли резкие изменения в ранжировании внешнеполитических и внешнеэкономических приоритетов Республики Молдова.



В утвержденной в 2013 году Программе деятельности Правительства РМ (была принята на 1,5 года - 2013-2014 гг.) констатировалась необратимость курса интеграции Молдовы в ЕС. При этом в числе стратегических партнеров, помимо западных партнеров – ЕС, США и Румынии, как страны-соседки, также рассматривались Украина и Российская Федерация. Сотрудничество со странами СНГ сводилось к продвижению политического диалога и взаимодействия в области свободного передвижения людей, развития торговли, социальной сферы и культурного обмена.

В Программе деятельности следующего Правительства РМ на 2015-2018 годы (Правительство ушло в отставку в июне 2015 г.) было зафиксировано стремление Республики Молдова уже к получению статуса страны-кандидата на вступление в ЕС. Одновременно **Российская Федерация была исключена из числа стратегических партнеров Республики Молдова**. Стратегическое партнерство замещено форматом политического диалога с Россией «в целях нормализации двусторонних отношений». Сотрудничество со странами СНГ ограничилось поддержанием отношений с ними, особенно по линии торгово-экономических отношений с Беларусью и Казахстаном.

То есть, **чем выше становились «европейские амбиции» Правительства Молдовы, тем ниже становилась планка сотрудничества с Российской Федерацией и странами СНГ**. «Движение вверх» - от объявления необратимости европейской интеграции до выдвижения цели получения статуса страны-кандидата. «Движение вниз» - от стратегического партнерства с Россией и многоотраслевого сотрудничества в рамках СНГ до диалога с РФ и акцента на двустороннее сотрудничество лишь с двумя странами-участницами СНГ.

По сути, руководством Республики Молдова взята на вооружение ошибочная формула преобразования внешнеполитических и внешнеэкономических отношений с Западом и Востоком – чем сильнее стремление стать частью западного пространства, тем слабее могут становиться отношения с традиционными восточными партнерами.

Очевидно, что исключение Российской Федерации из числа стратегических партнеров Республики Молдовы связано с ухудшением двусторонних политических и экономических отношений. Россия все более рассматривается как страна, «мешающая» европейской интеграции Молдовы. Особое значение здесь имело введение РФ ограничительных мер относительно экспорта молдавских товаров – запретов на поставки агропродовольственной продукции, а затем - таможенных пошлин. Данные действия со стороны Российской Федерации были предприняты накануне и после подписания Соглашения об ассоциации между Молдовой и странами ЕС и введения режима свободной торговли между ними. Причина – не согласие руководства Молдовы провести консультации по вопросам торговли с Российской Федерацией **в условиях введения режима свободной торговли между Молдовой и странами ЕС, что, прежде всего, усиливало риски реэкспорта**. Данная проблема усугублялась введением Россией ответных мер на экономические санкции ЕС в виде запрета на импорт из стран ЕС ряда видов продукции, прежде всего, агропродовольственной, которая традиционно поставлялась и из Республики Молдова.

До введения Российской Федерацией ограничительных мер реэкспорт составлял более 60% всего экспорта из Молдовы на российский рынок (63,2% в 2013 году). Реэкспортировалось 97% овощей, 60% абрикос, вишни и черешни и персиков, 30% винограда и т.д.



Экспорт и реэкспорт из Республики Молдова в Российскую Федерацию в 2013 году

Наименование товара	Экспорт, млн.долл.	Реэкспорт, млн.долл.	Доля реэкспорта в экспорте, %
Все товары	632,0	399,7	63,2
Продукция растительного происхождения	104,2	37,3	35,8
Овощи	10,8	6,8	97,5
Абрикосы, вишня и черешня, персики	21,1	12,7	60,2
Виноград свежий и сушёный	12,6	3,8	30,1

Источник: Alexandru Stratan, Victoria Clipa „Amenințările de securitate ale sectorului agroalimentar în condițiile embargourilor rusești”. <http://ince.md/ro/studii-si-analize/424-ameninrile-de-securitate-ale-sectorului-agroalimentar-n-condiile-embargourilor-ruseti.html>.

В условиях перехода Молдовы к режиму свободной торговли со странами ЕС и принятия Российской Федерацией ответных мер на экономические санкции ЕС под ограничения поставок из Молдовы (под обложение таможенными пошлинами) попали группы товаров из числа запрещенных к ввозу в РФ из стран ЕС. Это - мясо крупного рогатого скота, свинина, мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды, яблоки, груши и айва, абрикосы, вишня и черешня, персики (включая нектарины), сливы и терн.

Но кроме ограничений на ввоз из Молдовы товаров, имеющих в списке товаров, запрещенных к ввозу на территорию России из стран ЕС, ограничения (запреты и таможенные пошлины) были введены и на другие группы молдавских товаров, экспортируемые на российский рынок. Они коснулись экспорта зерновых, плодовоовощных консервов, муки, виноградного вина, семян подсолнечника, сахара и др.

Введение российской стороной ограничений на ввоз товаров из Молдовы невозможно объяснить только защитой от рисков реэкспорта в РФ европейских товаров под видом молдавских. Проблема имеет более общий и фундаментальный характер. Она проистекает из того, что Республика Молдова, подписав Соглашение об ассоциации со странами ЕС, стала участницей 2-ух больших зон свободной торговли, представленных рынками стран СНГ (около 280 млн.чел. потребителей) и Европейского союза (более 500 млн.чел. потребителей). Молдова, как страна-член СНГ и сторона Договора о зоне свободной торговли стран СНГ, имеет ряд обязательств, связанных с осуществлением внешнеторговой деятельности, касающихся технического регулирования, стандартов, правил определения страны происхождения, санитарных и фитосанитарных норм, таможенного администрирования и пр. Создание зоны свободной торговли со странами ЕС также обусловлено обязательствами в сфере внешнеторговой деятельности, которые приняла на себя Республика Молдова. Проблема состоит в согласованности подобных обязательств Молдовы как участницы СНГ и как стороны Соглашения об ассоциации со странами ЕС.

Основные области обязательств Республики Молдова, связанные с внешней торговлей, в рамках Соглашения об ассоциации со странами ЕС и Соглашений стран СНГ

Области обязательств Республики Молдова	Соглашение об ассоциации со странами ЕС	Договор о зоне свободной торговли стран СНГ (ДЗСТ) и другие соглашения в рамках СНГ
Правила определения страны происхождения товаров	Протокол II к настоящему Соглашению Об определении концепции «товаров происходящих из государств сторон» и методов административного сотрудничества Раздел II Определение концепции «товаров происходящих из государств сторон» Раздел V Подтверждение происхождения товара	Статья 4 ДЗСТ. Определение страны происхождения товаров Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров от 24 сентября 1993 года Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009
Техническое регулирование, стандарты, оценка соответствия	Глава 3. Технические барьеры в торговле, стандартизация. Метрология, аккредитация и оценка соответствия: Статья 172 Техническое сотрудничество Статья 173 Сближение систем технического регулирования, Стандартов и оценки соответствия Статья 174 Соглашение по оценке соответствия и приемлемости промышленной продукции Статья 175 Маркировка и этикетирование	Соглашение по техническим барьерам в зоне свободной торговли от 20 июня 2000 Соглашение о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 года Соглашение о мерах по предупреждению и пресечению использования ложных товарных знаков и географических указаний от 4 июня 1999
Санитарные и фитосанитарные меры	Глава 4. Санитарные и фитосанитарные меры: Статья 181 Постепенное сближение Статья 182 Признание для торговых целей здоровья животных и статуса вредного организма и региональных условий Статья 183 Признание эквивалентности Статья 187 Порядок получения сертификата Статья 188 Верификация Статья 191 Санитарный и фитосанитарный Подкомитет	Статья 12 ДЗСТ. Санитарные и фитосанитарные меры Соглашение о сотрудничестве в области карантинных растений от 13 ноября 1992 года Соглашение о применении технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства – участники Содружества Независимых Государств от 28 сентября 2001



Таможенное администрирование	Глава 5. Таможенные вопросы и содействие торговле: Статья 193 Законодательство и процедуры Статья 197 Таможенное сотрудничество Статья 200 Таможенный Подкомитет Статья 201 Сближение таможенного законодательства	Соглашение о порядке таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перемещаемых между государствами - участниками Соглашения о создании зоны свободной торговли от 8 октября 1999 Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах от 15 апреля 1994
------------------------------	--	---

Договор о зоне свободной торговли стран СНГ и Соглашение об ассоциации Республики Молдова со странами ЕС допускают участие одной из сторон (в данном случае – Республики Молдова) в других зонах свободной торговли и создание новых зон свободной торговли. Но при этом оба соглашения констатируют **необходимость проведения взаимных консультаций при заключении новых соглашений о свободной торговле с третьими странами для исключения противоречий.**

В частности, в Договоре о зоне свободной торговли стран СНГ говорится, что он не препятствует Сторонам участвовать в других зонах свободной торговли (статья 18, п.1). Однако в случае, если это «негативно влияет на взаимную торговлю, ...Стороны проводят консультации с целью выработки и принятия мер, направленных на восстановление взаимной торговли» (статья 18, п.4). Также, «если одна из Сторон сочтет, что другая Сторона не выполняет своих обязательств...и такое невыполнение обязательств наносит или угрожает нанести ущерб экономическим интересам первой Стороны, обе Стороны проводят консультации в целях достижения взаимоприемлемого устраниения возникших разногласий» (статья 19, п.2).

Аналогичные нормы содержатся и в Соглашении об ассоциации Молдовы со странами ЕС. Оно «не исключает сохранения или учреждения ... других зон свободной торговли...за исключением тех, что противоречат торговым договоренностям, предусмотренным в настоящем Соглашении» (статья 157, п.1). По вопросам создания других зон свободной торговли Стороны должны проводить взаимные консультации (статья 157, п.2).

Российская сторона предлагала провести необходимые консультации до подписания Молдовой Соглашения об ассоциации. Но это предложение не было принято молдавской стороной.

В данном контексте заслуживает внимания **позиция Украины**, которая одновременно с Молдовой подписала Соглашение об ассоциации со странами ЕС, но «отодвинула» срок создания зоны свободной торговли с этими странами - до 1 января 2016 года. Несмотря на глубокие политические противоречия с Российской Федерацией, украинские власти проводят переговоры с представителями РФ и Европейского союза по вопросам создания зоны свободной торговли со странами ЕС. Основными областями переговоров являются таможенное сотрудничество, правила определения страны происхождения товаров, санитарные и фитосанитарные меры, техническое регулирование. Стороны стремятся исключить противоречия в данных областях,

связанные с одновременным участием Украины в зоне свободной торговли с восточными и западными партнерами. В случае безуспешного завершения переговоров российская сторона намерена ввести запрет на поставки агропродовольственной продукции из Украины аналогично запрету на поставки продуктов питания из стран ЕС, а также вернуться к режиму наибольшего благоприятствования во взаимной торговле, то есть к взиманию ввозных пошлин на украинские товары.

Молдова, отказавшись от проведения подобных переговоров и консультаций, несет потери вследствие применения Российской Федерацией ограничительных мер в торговле. В 2014 году экспорт в РФ сократился на 208 млн.долл., а в течение января-июля 2015 года – еще на 157 млн.долл. Фактически Молдова теряет российский рынок, не увеличивая при этом экспорт на рынок стран ЕС. Для исправления ситуации **необходимо начать консультации в двухстороннем (Молдова и Россия) или трехстороннем формате (Молдова, Россия и ЕС) по чувствительным вопросам торговли и иных сфер**, к которым, в частности относится энергетика.

Ошибочным является и свертывание участия Молдовы в совместной деятельности стран СНГ. В последние годы **многие соглашения и решения стран СНГ либо не подписывались Молдовой, либо подписывались с оговорками**, ограничивающими участие республики в коллективных договоренностях.

Так, Республика Молдова не участвует в соглашениях стран СНГ о формировании общего электроэнергетического рынка (2007 г.), об организации межгосударственного обмена информацией и формированию национальных баз данных авторского права и смежных прав (2009 г.), о создании информационной инфраструктуры инновационной деятельности (2011 г.), о сотрудничестве в области обеспечения информационной безопасности (2013 г.), об информационном взаимодействии в области обеспечения транспортной безопасности (2014 г.), о концепции формирования и развития межгосударственной системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере интеллектуальной собственности (2015 г.) и др. С оговорками представителями Молдовы подписаны соглашения о сотрудничестве в создании, использовании и развитии межгосударственной сети информационно-маркетинговых центров для продвижения товаров и услуг на национальные рынки (2010 г.), о сотрудничестве в создании совместимых национальных телемедицинских систем и дальнейшем их развитии и использовании (2010 г.), о Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года (2008 г.) и др.

Ослабление участия Молдовы в коллективной деятельности стран СНГ в разных секторах экономики в основном обусловлено тем, что руководство республики делает ставку на развитие тесного сотрудничества со странами ЕС. Однако, это вызывает дисбаланс в экономических отношениях с восточными и западными партнерами, что не выгодно ни бизнесу, ни населению, и что не способствует развитию экономического потенциала Молдовы.

К сожалению, этот дисбаланс может усиливаться в связи с тем, что ряд стран СНГ перешли на новую – высшую ступень экономической интеграции и сформировали Евразийский экономический союз (ЕАЭС в составе Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Армения, Киргизской Республики).



Меняется формат их отношений с другими странами СНГ, не участвующими в ЕАЭС, включая Республику Молдова.

Часть полномочий стран-участниц ЕАЭС переданы созданным наднациональным органам ЕАЭС (высший евразийский экономический совет, межправительственный экономический совет, экономическая комиссия, суд ЕАЭС). В первую очередь, это касается полномочий в области регулирования внешней торговли. Формируется общее законодательно-нормативное поле, правила, нормы и процедуры, которыми регулируются не только экономические отношения между странами-участницами ЕАЭС, но и их отношения с третьими странами. В частности, утверждены Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами и Положения о порядке ввоза и (или) вывоза этих товаров, Протокол о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам, Единые правила определения страны происхождения товаров, Протокол о техническом регулировании, Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) и т.д.

Таким образом, **на развитие экономических отношений Молдовы со странами ЕАЭС будут все более оказывать влияние единые нормы и правила стран ЕАЭС, регулирующие торговлю и иные сектора, которые не всегда совпадают и будут совпадать со стандартами стран ЕС, которые Молдова обязалась внедрять в соответствии с Соглашением об ассоциации.**

Поэтому Молдове, **как минимум, необходимо налаживать многоплановые контакты с компетентными органами ЕАЭС**, которые пока не установлены. Следует отметить, что в подобных целях ряд стран подписали соответствующие соглашения с Евразийской экономической комиссией. Так, в 2012 году был подписан Меморандум о сотрудничестве по вопросам торговли между Евразийской экономической комис-

сией и Кабинетом Министров Украины, а также Меморандумы между Евразийской экономической комиссией и Министерством коммерции Китайской Народной Республики о сотрудничестве по вопросам торговли и о сотрудничестве в области применения антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер. В 2015 году Евразийская экономическая комиссия подписала Меморандум о сотрудничестве с Правительством Монголии и Меморандум о взаимопонимании с Правительством Республики Чили. Соответствующие Меморандумы до своего присоединения к Евразийскому экономическому союзу были подписаны Правительствами Армении и Киргизии.

Подписание и реализация Соглашения об ассоциации со странами ЕС и создание зоны свободной торговли с ними пока не принесло Молдове ожидаемых результатов. За период, прошедший с момента подписания Соглашения, не увеличились объемы иностранных инвестиций, экспорта, финансовой помощи доноров, не улучшились деловая среда и система государственного управления. В то же время ухудшились отношения с крупнейшим экономическим партнером – Российской Федерацией, ослабляется сотрудничество Молдовы в рамках СНГ, и абсолютно неясно, какое влияние на экономику Молдовы окажет создание и развитие Евразийского экономического союза. **Существует реальный риск роста экономических потерь вследствие отсутствия позитивных результатов экономической интеграции со странами ЕС и получения негативных эффектов от ослабления экономических отношений с традиционными восточными партнерами, углубляющими взаимную интеграцию.**

Для предупреждения экономических рисков и недопущения экономических потерь, устранения имеющихся противоречий между обязательствами Молдовы в рамках Соглашения об ассоциации с ЕС и обязательствами в рамках СНГ, для недопущения возникновения новых несоответствий, связанных с деятельностью и экономической политикой ЕАЭС, Республике Молдова необходимо пересмотреть форматы отношений с западными и с восточными партнерами.

Для этого в ближайшей перспективе целесообразно предпринять следующие основные шаги:

- проведение экспертизы на предмет соответствия Соглашения об ассоциации (положений раздела 4. Экономическое и иное отраслевое сотрудничество и раздела 5. Торговля и связанные с торговлей вопросы, соответствующих Приложений и Протоколов) ранее подписанным двухсторонним и многосторонним соглашениям с восточными партнерами;
- разработка по итогам экспертизы обоснования о введении моратория на внедрение указанных разделов Соглашения в целях достижения соответствия новых обязательств и ранее принятых в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества с восточными партнерами, а также в целях минимизации экономических рисков для Республики Молдова, связанных с внутренними условиями и потенциалом внедрения Соглашения;
- проведение переговоров с ЕС (в рамках Совета ассоциации) о целесообразности и необходимости введения моратория на внедрение раздела 4. и раздела 5. Соглашения, соответствующих Приложений и Протоколов;



- создание трехсторонней комиссии (Молдова, ЕС, Россия) по решению проблемных вопросов, связанных с внедрением Молдовой раздела 4. и раздела 5. Соглашения об ассоциации, и устранению несоответствий с ранее подписанными соглашениями с восточными партнерами, с отдельными соглашениями стран ЕАЭС, а также по коррекции положений Соглашения с учетом экономических условий его внедрения и интересов Республики Молдова;
- выработка трехсторонней комиссией обоснованного решения о внедрении главы 4. и главы 5. Соглашения об ассоциации (внесение изменений, перенос срока внедрения, изъятие указанных глав из текста Соглашения и пр.) и проведение соответствующих процедур утверждения решения;
- подписание Меморандума о сотрудничестве по вопросам торговли с Евразийской экономической комиссией.

Возможны и другие варианты достижения более сбалансированного экономического сотрудничества с западными и восточными партнерами, исходя из целей эффективного развития экономики Молдовы и защиты национальных экономических интересов.

С этой точки зрения интересен **опыт Армении**, которая не подписала Соглашение об ассоциации с ЕС и вступила в Евразийский экономический союз. Но при этом Армения не только сохранила статус участницы программы «Восточное партнерство», но и договорилась с ЕС о дальнейшем развитии сотрудничества.

В ноябре 2013 года было принято Совместное заявление Республики Армения и Европейского союза. Европейский союз и Армения констатировали, что завершили переговоры по Соглашению об ассоциации, в том числе по созданию зоны глубокой и всеобъемлющей торговли. Однако стороны не парафируют его из-за принятия Арменией новых международных обязательств вследствие присоединения к ЕАЭС.

Согласно совместному Заявлению, ЕС и Армения договорились развивать сотрудничество, направленное на улучшение демократических институтов и судебной системы, укрепление прав человека и верховенства закона, эффективное управление, борьбу с коррупцией, укрепление гражданского общества, улучшение делового климата для торговли и инвестиций, продолжительную реализацию партнерства и расширение отраслевого сотрудничества (Вильнюс, 29 ноября 2013 г.). Армения и ЕС возобновили переговоры о новом соглашении, в котором будут максимально сохранены все нормы Соглашения об ассоциации, не противоречащие членству страны в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). В настоящее время идет разработка нового документа, ЕС продолжит выполнять в Армении программу содействия развитию частного сектора, проведение реформы судебной системы, модернизации государственных институтов и др.

При любом варианте корректировки отношений с западными и восточными партнерами Республика Молдова должна отказаться от противопоставления сотрудничества со странами ЕС и сотрудничества с восточными странами и их объединениями и найти оптимальную формулу «встраивания» своих национальных экономических интересов и экономики в большие экономические пространства Запада и Востока.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подписанное и уже более года внедряемое Соглашение об ассоциации между Республикой Молдова и странами Европейского союза принципиально отличается от ранее действовавшего Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Принципиальные отличия Соглашения об ассоциации состоят в следующем:

- Республика Молдова взяла на себя прямые обязательства по унификации национального законодательства с законодательством ЕС, по внедрению сотен директив, регламентов, решений, положений, рекомендаций руководящих органов ЕС
- Республика Молдова и страны ЕС переходят к 1-ой ступени экономической интеграции и создают зону свободной торговли.

Формула Соглашения: политическая ассоциация + экономическая интеграция. Основная часть Соглашения об ассоциации и основная часть обязательств Молдовы касаются экономики и торговли.

Прогнозировалось, что в результате экономической интеграции с ЕС путем внедрения Соглашения и функционирования зоны свободной торговли Республика Молдова получит позитивные экономические эффекты в виде роста ВВП, национального дохода, экспорта, импорта, заработной платы и снижения инфляции. Внутриэкономические проблемы развития Молдовы, являющейся беднейшей страной Европы, выдвигают на первый план цели наращивания экспорта, привлечения иностранных инвестиций и получения стабильной внешней финансовой поддержки. Успешное решение этих задач связывается с внедрением Соглашения об ассоциации.

- Однако первые результаты внедрения Соглашения и функционирования зоны свободной торговли свидетельствуют о том, что главные экономические ожидания не оправдались:
- Объемы экспорта в страны ЕС практически не увеличились, общие объемы экспорта сократились
- Снизилась активность иностранных инвесторов, уже действующих в Молдове, заметного увеличения притока иностранных инвестиций не произошло

Внешняя финансовая поддержка не устойчива и зависит от результатов внутриэкономической политики, размеры внешнего финансирования бюджетных расходов оказались меньше запланированного уровня.

Главными негативными итогами подписания Соглашения об ассоциации с ЕС, имеющими стратегическое значение для экономического развития Молдовы, явились: потеря российского рынка, ухудшение экономических отношений с Российской Федерацией и ослабление экономического сотрудничества в рамках СНГ. Молдова транс-



формируется в страну одновекторного внешнеэкономического сотрудничества, чем существенно ограничивает возможности развития своей экономики.

Для преодоления дисбаланса, возникшего в отношениях Молдовы с Западом и Востоком и несущего высокие риски роста экономических потерь в будущем, необходимо предпринять адекватные меры. Прежде всего, это предполагает проведение консультаций с ЕС и РФ по вопросам экономики и торговли, содержащимся в Соглашении об ассоциации, и выработкой взаимоприемлемых решений, снимающих все противоречия и разногласия. Это позволит Республике Молдова восстановить баланс эффективного сотрудничества с западным и восточным экономическим пространством, что соответствует ее национальным экономическим интересам.

